

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan, provincia de Buenos Aires (2012-2015)

Floods and collective action for the re-appropriation of territory disputed by urban-rural extractivism

Pamela Bergés*

Htal. Dr. Domingo Cabred - PRIM Moreno

pamelaberges@gmail.com

Alejandra Valverde**

UNLu - CONICET

valverde.alejandra.5@gmail.com

RESUMEN

Nos proponemos, desde una mirada interdisciplinaria, reflexionar acerca de los alcances del extractivismo desde una experiencia de lucha territorial y de clase en el marco de

* Licenciada en Trabajo Social de la Universidad Nacional de Luján. Curso la Maestría en Epidemiología, Gestión y Políticas de Salud (UNLa). Se desempeñó como Ayudante de Primera en la asignatura "Estrategias de Salud comunitaria" (Lic en Enfermería) y en Seminarios Optativos (Lic. Trabajo Social) del Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Luján. Es docente de la Materia Salud Pública II en la Tecnicatura en Enfermería del Instituto Superior de Formación Técnica N° 180 en el partido de Moreno. Realizó la Residencia de Trabajo Social en el Hospital Zonal General de Agudos Blas Dubarry de Mercedes. Fue Jefa de Residentes en el mismo Hospital (2016) y Jefa en la Residencia Interdisciplinaria de Salud Mental en la Colonia Montes de Oca (2017). Se desempeña como Trabajadora Social del Hospital Interzonal Dr. Domingo Cabred. Actualmente es coordinadora docente de Trabajo Social en la residencia PRIM de Moreno. Integra La Multisectorial contra el agro negocio.

** Licenciada en Información Ambiental. Ayudante de primera, en las asignaturas Comercio Internacional y Ambiente, Gestión ambiental, Política Económica Ambiental y Fundamentos de Economía, dictadas para la Licenciatura en Información Ambiental. Doctoranda de la UNLu en Ciencias Sociales y Humanas. Becaria doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Título de la investigación: Inundaciones, procesos de organización y estrategias de acción colectiva en la cuenca del río Luján, provincia de Buenos Aires.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

las inundaciones del año 2012 en Luján, provincia de Buenos Aires. Se considera a estas crecidas como un punto de inflexión en el accionar colectivo, que dio lugar a procesos de debate acerca de las causas de las mismas que involucran directamente al Estado. Diferentes actores sociales participaron activamente en la discusión, elaboración y definición de elementos clave de gestión territorial, como es la actual demanda por la sanción de una ley de presupuestos mínimos que regule el uso y apropiación de los humedales, el acceso a la vivienda digna y a la tierra, entre otros.

Analizamos distintas experiencias organizativas por parte de la población damnificada, con la finalidad de identificar marcas territoriales del proceso de acción colectiva a partir de las inundaciones. Este artículo es una colaboración participativa entre un trabajo de investigación para una tesis de posgrado y el trabajo territorial de las autoras, realizado de forma sistemática y planificada durante las inundaciones sucedidas entre 2012 y 2015. De manera exploratoria-descriptiva, tomando como técnica de referencia a la observación participante, nos proponemos dar cuenta del proceso de organización en un territorio disputado por el avance del extractivismo urbano y rural.

En la sección inicial del artículo, ahondaremos en el marco conceptual principal sobre el que se analizan los procesos. En la sección siguiente, consideramos necesario definir a los humedales en general —y en particular al que corresponde a la cuenca del río Luján— y describir su funcionamiento, para poder situarnos sobre la forma en la que afectan las inundaciones al territorio de Luján. A partir de allí, avanzamos con el análisis de los procesos sociales que son motivo de esta reflexión, para poder identificar las marcas

Palabras clave

extractivismo,
territorio,
acción colectiva,
inundaciones

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

territoriales de los mismos. En la última sección, compartimos algunas reflexiones finales.

ABSTRACT

From an interdisciplinary perspective, we reflect on the scope of extractivism based on an experience of territorial and class struggle in the context of the 2012 floods in Luján (Buenos Aires Province). These floods are considered a turning point in collective action, which gave rise to much debate about their causes directly involving the State. Different social actors participated actively in the discussion, elaboration and definition of key elements of territorial management, such as the current demand for enactment of a minimum-budget law that regulates the use and appropriation of wetlands, and access to decent housing and land, among others.

We analyze different organizational experiences on the part of the affected population, with the purpose of identifying territorial boundaries of the collective process ever since the floods. This article is the result of collaboration between postgraduate thesis research and the systematic and planned territorial work the authors carried out during the floods between 2012 and 2015. In an exploratory - descriptive way, using participant observation as a research technique, we intend to give an account of the organization process in a territory disputed by the advance of urban and rural extractivism.

Keywords

extractivism,
territory,
collective action,
floods

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

In the initial section of the article we delve into the main conceptual framework according to which the processes are analyzed. In the following section, we define wetlands in general and in particular the one of the Luján river basin and describe its working, in order to be able to focus on the way in which floods affect the territory of Luján. On this basis, we proceed to analyse the social processes which are the subject of this reflection, so as to identify their territorial boundaries. In the last section we share some final considerations.

Introducción

Las inundaciones acontecidas en la cuenca del río Luján, entre los años 2012 y 2015, produjeron la evacuación y desarraigo temporal de miles de personas,¹ pérdidas de vidas humanas, daños materiales y la disminución de la calidad de vida de las familias damnificadas. Ante esta situación, organizaciones socioambientales en defensa del humedal, junto con grupos de vecinos y vecinas afectados² por las inundaciones y organizaciones sociales y políticas, en general, se encontraron en un proceso de debate colectivo donde se cuestionaron las causas de las inundaciones urbanas y la responsabilidad del Estado. En este sentido, la inundación ocurrida en 2012 significó una bisagra en cuanto a la acción colectiva, proceso que instaló la idea de que las inundaciones no ocurren solo por cuestiones naturales, sino que se comenzó a reflexionar (y accionar) acerca de otras dimensiones relacionadas a las decisiones políticas e inequidades en los territorios. Esto llevó a cuestionar la desatención pública sobre procesos como la planificación urbana, la especulación

¹ Los medios de comunicación locales y nacionales afirmaban que eran cincuenta personas afectadas en total en la localidad de Luján, sin embargo, se contabilizaron cincuenta personas por barrio, aproximadamente, de acuerdo a las viandas que se preparaban en las ollas populares de los centros de evacuación.

² Los barrios afectados directamente fueron El Quinto, El Ceibo, La Palomita, Padre Varela, San Fermín, La Loma, Villa del Parque, Los Gallitos, Barrio Centro en cercanías de la basílica y las localidades de Jáuregui y Olivera, donde el agua llegó a los techos de las casas.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

inmobiliaria y el modelo de producción del agro en la cuenca, que involucran directamente al Estado.

Considerar las inundaciones en una ciudad fundada y construida en el valle de inundación del río, conduce a interpretar la relación entre la dinámica hídrica, la topografía y el relieve de la cuenca del río Luján que han sido moldeadas naturalmente por procesos físicos y, también de manera más acelerada, por procesos artificiales, para entender la frecuencia cada vez mayor de ocurrencia de las mismas. El tramo medio del río Luján que atraviesa la ciudad no es ajeno a procesos de transformación de la cuenca; se suman a estos, los cambios en drenaje y disminución de la capacidad de absorción de la tierra, causados por los grandes emprendimientos agroproductivos, dedicados especialmente a la producción de soja. La ausencia de planificación territorial y un Estado que lejos de estar ausente arbitra los medios en beneficio del capital financiero de la mano del sector inmobiliario y el agronegocio se incorporan como elementos para el análisis de estos procesos.

La contracara del avance extractivista son los procesos organizativos locales por parte de la clase trabajadora organizada y damnificada por las consecuencias ambientales de las inundaciones. Bajo el supuesto de que las inundaciones se anclan en un territorio tensionado tanto por el modelo del agronegocio como del mercado inmobiliario, que se disputan los excedentes y el valor agregado, nos proponemos analizar los procesos organizativos que tuvieron lugar en el mismo. Se indaga y se analiza el modo en que el Estado aborda el fenómeno climático desde una perspectiva tradicional que naturaliza las causas, no problematiza las consecuencias y se dedica a repartir subsidios y compensaciones económicas sin encarar el tema de manera estructural, desconociendo las mismas voces de las personas damnificadas.

A partir de la revisión conceptual de categorías como extractivismo, humedales, sistemas mal sanos y determinaciones sociales de la vida nos proponemos acercarnos de manera teórica al conflicto. Pero también, a través de técnicas de observación participante y de un trabajo sistemático con la población damnificada, nos proponemos dar cuenta del supuesto planteado anteriormente.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Extractivismo y luchas por (en) el territorio

Partimos de la concepción de que los *territorios* tienen un carácter social e histórico, es por ello que consideramos que la lucha de clases se cristaliza en los mismos material y simbólicamente. Dicho esto, nos proponemos analizar esas disputas, así como el legado histórico de las luchas colectivas y de clase en el territorio de Luján, donde se debate y se interpelan, desde la acción política, las determinaciones estructurales del modelo productivo actual de aceleración y despojo. Este proceso se ha desarrollado en América Latina y Argentina, por ejemplo, fue uno de los primeros países en habilitar la disposición de tierras para la producción del agronegocio, con sus consecuencias en los diversos territorios urbanos y rurales. Las inundaciones son un emergente en un sistema ambiental complejo producido por este modelo, que Breilh (2010) denomina como la acumulación de capital y la expansión de la economía monopólica de gran escala y lo analiza como el período en el que se comenzaron a recomponer las condiciones de la dinámica urbano-rural. Desde hace aproximadamente dos décadas, arrancó un período de aceleración global que, a la par que apuró las tasas de ganancia de las empresas, ocasionó efectos funestos sobre las ciudades y áreas rurales, afectando seriamente la salud y el ambiente, tanto en las urbes como en el campo. Tres fueron los mecanismos económicos que hicieron posible la nueva etapa del capitalismo más agresivo:

1. La recomposición del aparato productivo con incorporación de esa nueva base tecnológica para el aceleramiento productivo, directamente proporcional a la reproducción de sistemas malsanos.
2. El despojo —incluso fraudulento— de recursos vitales y bienes públicos (recursos energéticos vitales como la tierra, el agua, la radiofrecuencia, los servicios públicos, etcétera.).
3. Estrategias fundamentalistas para el control monopólico del mercado mundial (Breilh, 2010: 95).

Estos mecanismos serán abordados en el caso en particular al describir la mercantilización de los humedales y el control sobre las tierras aledañas a las zonas

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

que se inundaron en Luján, las mismas con producción de agronegocio y en su carácter de “propiedad privada”; pero también simultáneamente en la disputa por el territorio para la vida. Entonces ¿cómo se manifiesta la lucha de clases por las desigualdades en los territorios?, ¿cuáles son las disputas en el caso de las inundaciones en Luján?, ¿quiénes son los actores y cuáles son sus intereses? Para intentar acercarnos a responder estas preguntas es necesario definir el territorio.

Se entiende al territorio como un espacio de conflicto y disputa,³ por lo que retomamos los aportes de Stratta (2009) donde reflexiona que:

... el territorio no puede ser entendido como equivalente, como igual al espacio, como proponen muchos geógrafos. En ese sentido, es fundamental comprender que el espacio es una propiedad que el territorio posee y desenvuelve. Por eso, es anterior al territorio. El territorio, a su vez, es un espacio transformado por el trabajo y, por tanto, una producción humana, por lo tanto, espacio de lucha de clases o fracciones de clases siendo, en consecuencia, el lugar de lucha cotidiana de la sociedad para su devenir. (Oliveira cit. en Strata y Barrera, 2009: 24).

Describiremos entonces el territorio y la lucha cotidiana en el periodo mencionado donde se produjeron catorce crecidas mayores a 3,05 metros en tres años. Destacamos este dato porque la reiteración en poco tiempo de las inundaciones da cuenta de la dimensión del problema. Presentaremos la experiencia de Luján, el territorio donde vivimos, trabajamos y tenemos participación política, es decir, un territorio habitado y trazado por historias singulares y colectivas. Esta aclaración es necesaria puesto que desarrollamos experiencias territoriales que no atienden a los límites y divisiones político-geográficos. Se trata de un acercamiento a la relación ontológica planteada por Marx acerca de la relación del Ser Humano con la Naturaleza donde se modifican mutua y dialécticamente, tal como lo plantea Breilh retomando a

³ Lefebvre acoge la visión dialéctica del espacio como contradictorio y cruzado por oposiciones (cit. en Breilh, 2010: 85).

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Marx: “la historia de la naturaleza y la historia de los seres humanos se condicionan recíprocamente” (cit. en Breilh, 2010: 87).

Comenzaremos por historizar los cambios en el modelo productivo que generaron desigualdad en los territorios y que se identifican, según Stratta (2009), en los años 80 con la experiencia de las tomas de tierra, fundamentalmente en los partidos del sur y el oeste del conurbano bonaerense. Allí se inició un sostenido camino de reconstitución de la densidad asociativa de estos sectores, humus indispensable de toda acción colectiva. En los 90, con el boom de la soja, la antigua división entre lo rural y urbano fue cambiando, ya que en los campos no se necesitaba la fuerza de trabajo preexistente para mantener sembrados ecológicos. La aplicación de agrotóxicos y siembra directa, entre otras prácticas, hicieron que muchas familias (peones de campo, mujeres con distintos trabajos rurales y de cría: trabajo “doméstico agrario” no reconocido) tuvieran que desplazarse y migrar internamente, muchas de ellas hacia el conurbano bonaerense. Entonces, si bien podemos hablar de una división entre lo rural y lo urbano, sabiendo que la tierra sigue siendo de unos pocos terratenientes, entendemos que parte de la historia rural transita en lo urbano, ya sea por la historia de migraciones internas, como también lo es en lo concreto por la contaminación con agrotóxicos en los alimentos y el agua que consumimos, producida en espacios rurales y consumidas en las ciudades, siendo estas determinaciones de la vida y produciendo así *sistemas mal sanos*. Un tercio de la población argentina (trece millones de habitantes) se encuentra directamente expuesta a las fumigaciones, aunque no es la única forma de exponerse. En las ciudades, los productos derivados de cultivos genéticamente modificados se encuentran por miles en cualquier negocio de comidas y en ellos persisten estos componentes químicos. Los algodones, apósitos femeninos y tampones utilizados cotidianamente poseen residuos de agrotóxicos. Las aguas del río Paraná, que constituyen las napas de agua dulce consumible, bajan con grandes acumulaciones de agrotóxicos. La exposición es tan grande que incluso se han encontrado altos porcentajes de agrotóxicos en sangre y orina de habitantes urbanos. Una muestra de que estos químicos están en el corazón de este modelo (Bergés y Poth, 2019).

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Denominamos *sistemas mal sanos*, desde una perspectiva de salud colectiva, a aquellos que destruyen la vida y la naturaleza; entendemos al *extractivismo* como toda práctica productiva capitalista que acelera los tiempos de apropiación, extracción, producción y comercialización de bienes comunes, contaminando de diversas maneras el ambiente para obtener mayores ganancias en menor tiempo, como por ejemplo las producciones ganaderas de FeedLot, la megaminería a cielo abierto, la especulación inmobiliaria y el agronegocio, entre otras. Se ha dado en los últimos años del siglo XX, en un contexto de cambio del modelo de acumulación, una intensificación notoria de la expansión de megaproyectos tendientes al control, la extracción y la exportación de bienes naturales sin mayor valor agregado. Este proceso, al mismo tiempo que produce nuevas asimetrías y conflictos sociales, económicos, ambientales y político-culturales, marca la apertura de un nuevo ciclo de luchas, centrado en la defensa del territorio y del ambiente, así como en la discusión sobre los modelos de desarrollo y las fronteras mismas de la democracia (Svampa, 2013).

Partimos de considerar que estas modificaciones en el modelo productivo del sistema capitalista en los países latinoamericanos es extractivista y de despojo. Esta mirada no es solo descriptiva, sino que es un posicionamiento ético político por lo que, una vez contextualizado el modelo productivo y las determinaciones en la vida de las personas que han sobrevivido a las inundaciones, también retomaremos la idea de Breilh sobre las medidas de protección que podrían ser la agroecología y las luchas socioambientales anticapitalistas, entre otras, haciendo foco en estas últimas.

Una vez historizado el proceso productivo, reflexionaremos acerca de la categoría *determinaciones sociales de la salud*, que nos ha permitido problematizar en lo cotidiano de la vida de las personas y las distintas estrategias de lucha que se llevaron adelante en Luján y toda la cuenca, en relación a la defensa de los humedales y crítica a las especulaciones de la propiedad privada en detrimento de la salud y la vida de clase trabajadora que habita los barrios que se inundaron.

Es así que retomamos de la Epidemiología Crítica el concepto de *determinaciones sociales de la vida (salud)*, categoría que relaciona tres dimensiones:

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

general, particular y singular, para el análisis y acercamiento a aspectos de la realidad, en este caso las inundaciones en Luján. Breilh (2010) explica:

... la salud se desarrolla como proceso concatenado entre las dimensiones espaciales de lo general, lo particular y lo singular (micro); que no se pueden comprender, como por ejemplo la lógica de implantación de los equipamientos, la segregación del espacio urbano, el reparto de calidades de vida entre sus barrios o zonas, los ritmos y flujos del vivir, del trabajar, del transportarse, sin entender las fuerzas y relaciones económicas del sistema de acumulación global. (Breilh, 2010).

Se habla entonces de que la *dimensión general* comprende los aspectos económicos y políticos del modelo productivo, mientras que la *dimensión particular* analiza los modos de vida (tipo de trabajo, estudio, dispersión) de una población, en este caso de la clase trabajadora de los barrios afectados por inundaciones, y la *dimensión singular* está relacionada con las historias de cada familia.

En línea con Breilh (2010), en el marco de los modos de vivir grupales y los estilos de vida individuales se forjan formas de vivir, elementos y tendencias malsanas, así como procesos saludables y protectores; en otras palabras, se va generando un movimiento contradictorio de procesos destructivos y procesos protectores.

En el caso que describiremos, hubo procesos protectores por cuanto durante la evacuación se solicitaba al Estado recursos acorde con las necesidades de las personas evacuadas, esto se debatía en asamblea en algunos espacios y, al mismo tiempo, se llevaban adelante otras estrategias como comunicados, marchas, relevamientos populares y pliego de demandas colectivas que iban desde lo general como la ocupación de los humedales, el acceso vivienda y a las viandas, a lo particular como el acceso a los alimentos acorde con las necesidades durante el periodo que tuvieron que vivir en un centro de evacuación.

Trataremos entonces de analizar cómo en los modos de vida de la población afectada, los procesos de lucha han favorecido la disputa y formación colectiva de

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

cuestionamiento al sistema y, al mismo tiempo, de protección de la vida de manera colectiva.

Extractivismo, humedales e inundaciones

Las inundaciones son eventos naturales en el río Luján, ya que se trata de un río típico de llanura, con una topografía regular, de forma meandrosa y con un escurrimiento lento. Dichas características configuran sitios con amplios valles de inundación, que se conforman cuando el caudal de un curso supera la capacidad de su cauce y desborda sobre sus márgenes. Las inundaciones son naturales y recurrentes, ya que se trata de un proceso de origen natural que resulta de la acción conjunta del clima por lluvias intensas o persistentes y del relieve en áreas con poca pendiente. Las mismas son el resultado de precipitaciones fuertes o continuas que sobrepasan la capacidad de absorción del suelo y la capacidad de carga de los ríos. Este proceso natural entra en tensión cuando dichos valles de inundación se encuentran ocupados por desarrollos inmobiliarios y grandes extensiones para el agronegocio, que impermeabilizan el suelo, modifican la cota de inundación, producen cierres y endicamientos y contaminan el río por el uso de agrotóxicos y desechos cloacales y domiciliarios.

El río Luján nace en el partido de Suipacha y desemboca en el Río de la Plata, provincia de Buenos Aires. Lo atraviesan arroyos⁴ y ríos, como el Reconquista, que son tributarios del mismo. Al tratarse en este caso de un río de llanura, donde la pendiente hacia su zona de desagote no es pronunciada, las abundantes precipitaciones hacen que este curso de agua rebalse su cauce e inunde grandes porciones de tierras adyacentes, necesarias para poder aliviar las crecidas por el exceso de agua ganada a partir de las lluvias, proceso que hace de manera paulatina y lenta.

Estas tierras inundables son consideradas —recientemente— *humedales*, tanto desde los ámbitos académicos como políticos y de gestión. Esta denominación

⁴ Arroyos tributarios: Grande, Chico, De la Cruz, Balta, Leguizamón o del Chimango y del Oro.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

pone en valor las funciones que aportan y los servicios ecológicos que generan. La palabra *humedales* como concepto comenzó a ser utilizada recientemente en ámbitos académicos, a mediados de la década del 50. A partir del trabajo titulado “Wetlands of United States” de Shaw y Fredine (1956), el concepto comenzó a tener una mirada más positiva de los ambientes en cuestión, ya que anteriormente se los consideraba ciénagas, lodazales, pantanos o terrenos yermos u ociosos. Lo que llevó en primera instancia a combatirlos, luego a aprovecharlos de manera productiva y económica y, más recientemente, a valorarlos ecológicamente.

Los humedales son ecosistemas de alta importancia ecológica, ya que su elevada biodiversidad aporta valores y funciones de las que las diferentes poblaciones se han beneficiado a lo largo de la historia, por lo que se encuentran entre los principales ecosistemas en los que se han desarrollado, y se desarrollan en la actualidad, las actividades humanas primordiales. Las poblaciones humanas los han habitado para construir asentamientos, explotar sus recursos, aplicar técnicas y modificaciones para satisfacer diferentes necesidades. La oferta de agua que poseen es la principal característica que es aprovechada, a pesar de que solo ocupan entre el 5 y el 7% de la superficie del planeta. De esta manera, estos ecosistemas proveen una serie de recursos, bienes y servicios ecosistémicos como la mitigación de inundaciones y la protección de recursos de agua dulce (Canevari *et al.*, 1998). Se suman beneficios como el abastecimiento de agua para distintos fines, sostenimiento de pesca, ganadería y agricultura, educación, recreación, turismo y valor cultural (Convención Ramsar, 1971).

El uso del humedal para el desarrollo de la vida y los cambios en el uso de la tierra para actividades productivas tradicionales o para desarrollo de infraestructura o urbanizaciones tienen consecuencias. El proceso de producción de espacio urbano es conocido en la cuenca del río Luján desde las últimas décadas del siglo XX: apropiación de segmentos del humedal para nuevos desarrollos inmobiliarios, en el marco de una compulsión urbanizadora orientada al segmento premium de la demanda residencial. Proceso que se expresa en la tendencia a la ocupación de planicies de inundación de la cuenca y la particular incidencia de una desregulación no formalizada de los marcos de actuación a nivel gubernamental, que dan cuenta de

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

una institucionalidad borrosa. El paisaje pasa a ser una mercancía, una estrategia de mercado, que pone por delante el beneficio económico y desprecia las valoraciones o servicios ambientales que el humedal provee. Las empresas desarrolladoras con actuación en la cuenca del río Luján se vieron favorecidas por la manifiesta propensión del sector público a hacer más flexibles las normas y reglas para la aprobación de emprendimientos inmobiliarios (Pintos y Narodowsky, 2012), con la promesa de oportunidades de empleo local y desarrollo de las zonas donde se desplieguen dichos proyectos.

El desarrollo del capital financiero a partir del mercado inmobiliario hace que las tierras que conforman los humedales sean adquiridas a muy bajo valor, favorecido por la permeabilidad pública en materia de regulaciones, para ponerlos a reproducir capital, aumentando el valor de la tierra, ofreciendo servicios orientados a un consumo de lujo y generando ganancias extraordinarias. El mercado usa como argumento la “puesta en valor” de estas zonas porque, en teoría, no son aptas para usos productivos (ganadería, agricultura, industria) ya que suelen inundarse estacionalmente. Discurso falaz para validar dichos procesos, ya que estas áreas son productivas bajo otras lógicas, si se tienen en consideración los servicios ecosistémicos y ambientales. Una forma de hacer comercializables y habitables estos humedales es con movimientos de tierras y grandes rellenos para elevar la cota de inundación. Así proliferaron las construcciones en el tramo inferior de la cuenca del río Luján, donde se valoran ampliamente los llamados frentes de agua urbanos, para emprendimientos residenciales, turísticos o recreacionales. La naturaleza se parcializa y se reemplaza su multidimensionalidad por una unidimensionalidad artificial (Ríos, 2012). A este proceso, se suma en la región el iniciado en la década del 90 por el agronegocio, donde avanza la frontera agropecuaria sobre porciones del humedal, especialmente para la producción de commodities como la soja.

Las consecuencias de estos procesos son contaminación ambiental, deterioro de los servicios ambientales, pérdida de recursos naturales, inundaciones, escasez de agua potable en otras regiones de la ciudad, etcétera.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

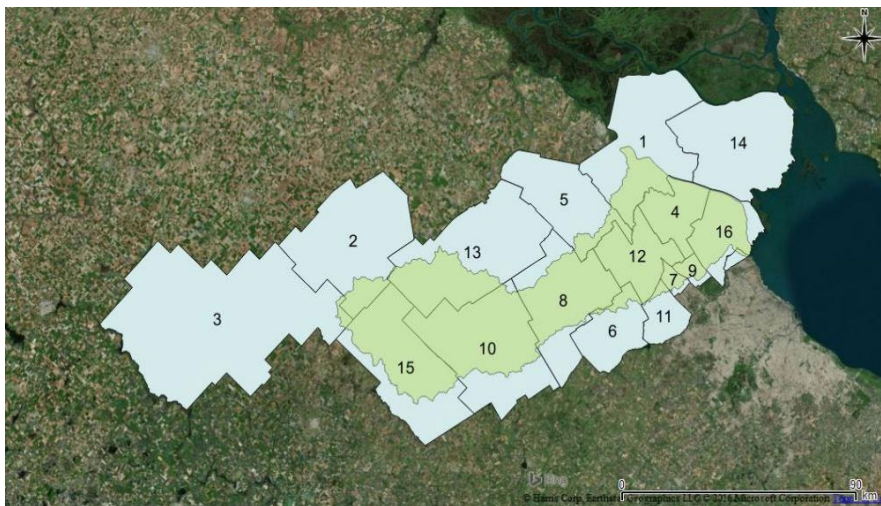
El extractivismo, además, convive con las tensiones entre lo rural y lo urbano, donde se evidencia una competencia de actividades y apropiación del suelo destinado a usos residenciales y agrícolas. El 73.78% de la población del partido de Luján se concentra en la ciudad cabecera (INDEC, 2010). El 94,18% de las viviendas está ubicado en las zonas urbanas del partido, mientras que el 5,82 % restante de las viviendas se encuentra en las zonas rurales (INDEC, 2010). Las localidades asentadas con mayor cercanía al río Luján son la ciudad cabecera, Jáuregui y Olivera, que son afectadas en cada nuevo evento de crecida e inundación; mientras que las urbanizaciones cerradas se localizan fuera del tejido urbano de Luján, en el espacio rural, donde surgen las tensiones entre propietarios de tierras y otros actores de la actividad rural. González Maraschio (2018) afirma que las transformaciones sociodemográficas y productivas de las últimas décadas en el partido impactan en el paisaje y los usos de la tierra, generando conflictos entre una ruralidad agroproductiva y otra residencial. Aquí se conjugan dos fuerzas extractivistas en equilibrio inestable: los procesos de urbanización provenientes del Gran Buenos Aires y los procesos de agriculturización/sojización que se extienden desde la zona núcleo de la agricultura. El ámbito rural se complejiza a partir de la instalación de nuevos espacios residenciales, la expansión de la agricultura de commodities y el desarrollo de nuevas actividades agropecuarias capital intensivas como consecuencias de la expansión del capital agrario e inmobiliario (González Maraschio, 2018). Asimismo, existen tensiones al interior del sector agropecuario, generadas por la diversidad productiva, que se expresan en la contradicción entre el uso de agrotóxicos y el manejo agroecológico.

Estos usos y las tensiones que encierra impermeabilizan la capacidad de absorción natural del humedal, generan endicamientos y obstruyen el curso natural en cada crecida. La consecuencia de este proceso es la inundación de los barrios y localidades, tanto aguas arriba como agua abajo.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... **256 / 283**

Inundaciones en Luján

El partido de Luján está ubicado al noreste de la provincia de Buenos Aires y al oeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA tercera corona) y es uno de los municipios que integran la cuenca del río Luján. Dicho partido abarca una superficie de 777,1 km² y es atravesado por el río del mismo nombre, por su zona media en dirección noroeste, conformando una parte de la sección superior y la totalidad de la sección media de la cuenca. Al curso del río se suman los arroyos De las Acacias, El Chaña, Pereyra, Gutiérrez, El Haras y Lanusse. La cuenca del río Luján está ubicada al noroeste de la provincia de Buenos Aires y atraviesa dieciséis partidos: Campana, Carmen de Areco, Chacabuco, Escobar, Exaltación de la Cruz, General Rodríguez, José C. Paz, Luján, Malvinas Argentinas, Mercedes, Moreno, Pilar, San Andrés de Giles, San Fernando, Suipacha y Tigre.



Imágen 1: Cuenca del río Luján, ubicación del Partido en la Cuenca media y superior.

Fuente: Buzai y Lanzelotti (2015)

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Considerar las inundaciones en una ciudad fundada en el año 1775 y construida en el valle de inundación del río conduce a interpretar la relación entre la dinámica hídrica, la topografía y el relieve de la cuenca del río Luján que han sido moldeadas naturalmente por procesos físicos y, también de manera más acelerada, por procesos artificiales, para entender la frecuencia cada vez mayor de ocurrencia de las mismas. El tramo medio del río Luján que atraviesa la ciudad no es ajeno a procesos de transformación de la geomorfología de la cuenca; se suman a estos, los cambios en drenaje y disminución de la capacidad de absorción de la tierra, causados por los grandes emprendimientos agroproductivos dedicados especialmente a la producción de soja. La ausencia de planificación territorial y un Estado que, lejos de estar ausente, arbitra los medios en beneficio del capital financiero de la mano del sector inmobiliario y el agronegocio se incorporan como elementos para el análisis de estos procesos.

La ciudad de Luján vive cada inundación como un desastre, donde las causas aparentes son las intensas lluvias, contra las que no es posible hacer nada. Esto se evidencia en medios locales⁵ donde se menciona que los eventos son “inevitables”, que causaron daños materiales y pérdidas económicas de bienes y de vidas, identidades y cultura.⁶ En algunas ocasiones, se hace un seguimiento sensacionalista, poniendo el foco en la entrada de agua en la cripta de la Basílica Nuestra Señora de Luján, y no se aborda la situación de los barrios inundados sistemáticamente.⁷ Al mismo tiempo, se puede evidenciar que estos desastres se intensifican de manera significativa en cada nuevo evento catastrófico.

Los fenómenos naturales, como las precipitaciones y las crecidas del río, juegan un papel importante en las catástrofes, pero no son la única causa. El desastre se presenta cuando dicho valle de inundación se encuentra ocupado e intervenido por la ciudad, sus usos, estructuras, infraestructuras, organización social y dinámicas

⁵ Periódico *La Nación*, periódico bisemanal *El civismo*, medio online *Luján en Línea*, periódico *Presente*.

⁶ <https://www.laprensa.com.ar/418950-Al-menos-60-evacuados-por-la-crecida-del-Rio-Lujan.note.aspx>.

⁷ <https://www.lanacion.com.ar/buenos-aires/hay-al-menos-60-evacuados-por-la-crecida-del-rio-lujan-nid1662168/>.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

antrópicas que determinan su vulnerabilidad ante estos eventos naturales. Haas (1995) afirma que:

La catástrofe por inundación acaece cuando se entrecruzan básicamente dos factores: por un lado, un espacio determinado susceptible de inundación y, por otro, una población con cierta organización social y económica con mayor o menor vulnerabilidad, sobre la cual se abate el mencionado fenómeno de orden natural que modifica el equilibrio existente. (Hass, 1995).

Entre los años 2012 y 2015, la ciudad de Luján y sus barrios fueron escenario de sucesivas inundaciones en diferentes oportunidades. El río registró catorce crecidas y la mayoría de ellas por arriba de los 3,05 metros, provocando inundaciones que obligaron a evacuar hogares y ocasionando daños hasta el momento incalculables. En tres años, la ciudad sufrió más inundaciones que en el período 1967-1985, en el cual hubo tres eventos con características similares, dos de ellos ocurridos en el mismo año. Hasta el momento las inundaciones eran cada diez años aproximadamente en Luján, desde la inundación del año 2012 comenzaron a ser más frecuentes, según se registra a partir de los datos obtenidos por el limnómetro y limnógrafo ubicados en ambas márgenes del río y la información periodística de los valores de precipitación.

Cada evento se vive como una catástrofe, puesto que el tratamiento por parte del Estado responde a una perspectiva tradicional (Natenzon, 2003), que se destaca por elementos como:

- reconocer un orden natural dado y, por lo tanto, hay que aceptarlo como es;
- el abordaje por parte de las instituciones gubernamentales es coyuntural, especialmente en la emergencia;

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

- se valoran y se confía en las defensas, que son provisorias y poco resistentes, y las explicaciones tienden a ser monocausales y desproblematizadoras, sin abordar relaciones entre las causas;
- los medios de comunicación realizan un tratamiento sensacionalista y centrado en los daños de los edificios históricos;
- se militariza la ciudad para llevar adelante los rescates y la asistencia;
- los damnificados y damnificadas se resisten a abandonar sus hogares por miedo a los robos y saqueos de bienes materiales y ocupación de sus casas, etcétera.

La *Red Barrial El Quinto* funcionó desde 2012 en el barrio El Quinto y, a partir de entrevistas a grupos focales, sistematizó y realizó un relato colectivo, en el marco del trabajo territorial de contención y acompañamiento de vecinos y vecinas luego de la inundación.⁸ Dicho relato se denominó *Lo que el río nos dejó* (18 de mayo de 2013) y da cuenta que las intervenciones ante cada inundación por parte del Estado fueron de asistencia a los daños materiales de las viviendas y en el momento de la evacuación. En dicho período se registraron⁹ aproximadamente dos mil personas evacuadas en total en todo el partido, en centros de evacuación oficiales. Asimismo, se constató la existencia de autoevacuaciones en centros organizados por vecinos y vecinas junto con organizaciones sociales y políticas, donde no existió registro del total de las personas que estuvieron en los mismos, puesto que tenían una lógica de funcionamiento diferente a los centros oficiales. Las personas organizaban guardias, por lo que en muchas ocasiones era fluctuante el número de evacuados y, en otros casos, había un número fijo de vecinos y vecinas que de manera solidaria se ocupaban de la preparación de las comidas y la recreación de los niños, niñas y adolescentes. Las pérdidas materiales en la mayoría de los casos fueron totales e incrementales en cada nueva inundación. En cada una de ellas, el río regresó paulatinamente a su cauce, tardando entre tres y nueve días, dependiendo del caso. Ello implicó el rescate,

⁸ Una de las autoras de este artículo fue parte de dicha experiencia territorial.

⁹ Registros propios obtenidos a partir de diario local *El Civismo* y del trabajo de campo en centros de evacuación.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

movilización y localización de familias damnificadas en centros de evacuados, casas de familiares y amigos/as que no habían sido alcanzadas por el agua. En la emergencia, las distintas instituciones locales, provinciales y nacionales desplegaron su accionar asistencialista, muchas de ellas sin protocolos de actuación y superponiéndose en áreas o tareas.

Los recursos que se entregaban en forma repetida en cada inundación eran agua, cloro, alimentos y colchones por parte del Municipio y, mediante una gestión por parte de desarrollo social de Nación, se entregaban muebles de melamina, entre otros. Destacamos esto porque el material de los mismos no soportaba más de tres meses los niveles de humedad de las viviendas.

La población inundada era de la clase trabajadora que vivía principalmente del trabajo autónomo y las changas. Las viviendas eran predominantemente de material y algunas de ellas de madera y no contaban con cloacas ni agua corriente. Según el INDEC (2010), en el partido de Luján el 67,7% de la población no accede a servicios básicos, el 9,7% tiene al menos un indicador de NBI y el 27,1 % de la población posee una calidad constructiva básica e insuficiente. Durante las inundaciones de 2014, se realizó un relevamiento popular de problemas de salud a ciento nueve familias inundadas. Se registraron las enfermedades trazadoras actuales por inundación como las relacionadas con problemas dermatológicos, diarreas y problemas respiratorios. Se tomaron también datos acerca de la ocupación: en su mayoría la población damnificada trabajaba de changas y no contaba con obra social. El registro arrojó además datos acerca de problemas estructurales preexistentes, como la falta de red de agua corriente y cloacas.

Esta situación sociosanitaria da cuenta de que las inundaciones son entonces una expresión material en un territorio trazado por la inequidad (incluso preexistente a la inundación) que genera este modelo productivo y reproductivo.

Los datos específicos obtenidos en dicho registro son necesarios para poder dimensionar las determinaciones materiales y simbólicas, además de las pérdidas en las viviendas que fueron cubiertas por agua hasta el techo. Con esto queremos expresar también la pérdida de salario (durante los días que el agua permaneció en

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

las casas, quienes contaban con alguna ocupación, formal o informal, tuvieron que interrumpir sus compromisos laborales), muebles, deterioro de la vivienda que quedó con humedad y pérdida de recuerdos valiosos como fotografías y documentación.

Las condiciones de vida preexistentes y las inundaciones aceleraron el desborde de los pozos ciegos y el ingreso de las aguas negras a los pozos de agua potable. Es necesario aclarar que ambas cuestiones básicas las tuvo que solventar cada familia damnificada, ya que el Estado municipal no dio respuestas en ese sentido, a sabiendas de que el agua corriente de calidad y las cloacas son intervenciones de sanidad que pueden mejorar la salud colectiva.

Las pérdidas se dieron cada año aproximadamente y aunque las viviendas fueran de material quedaron afectadas por la humedad ya que, como describimos anteriormente, el agua del río llegó hasta el techo de las mismas. Es interesante expresar que desde la experiencia de campo no se activaron sistemas de alerta temprana, situación que complejizó el momento de hacer evacuaciones a tiempo. Ante la ausencia de un sistema oficial que pudiera alertar a los vecinos y vecinas, los mismos se organizaron para turnarse y realizar mediciones y registros propios de la altura del río en el limnómetro y limnígrafo ubicados a ambas margen del río y dar aviso antes.¹⁰ El desafío era entonces construir un salto entre la pretendida responsabilización meritocrática e individual de la precarización de la vida y en inundaciones, y la problematización del hecho de que las inundaciones ya no eran un efecto natural y esperable. Los debates y la acción colectiva dieron un giro hacia la responsabilidad del Estado, en cuanto al avance del negocio inmobiliario de los barrios privados en Luján y los campos que protegen sus ganancias mejorando su productividad con el uso de agrotóxicos; como así también la incapacidad de regular los canales clandestinos que los productores de los campos construían para desagotar el agua, evitando que se inunden y se produzcan pérdidas de cultivos. Estas situaciones desiguales en el mismo proceso posibilitaron la construcción de un

¹⁰ Una de las organizaciones sociales que acompañó esta tarea fue Inundados de Luján.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

discurso colectivo y un pedido concreto de soluciones que fuera superador a la asistencia inmediata por las inundaciones.

Acción colectiva para la apropiación de un territorio disputado por el extractivismo

Para hacer frente a la problemática por parte de las instituciones del Estado, se desencadenó en la comunidad un proceso de participación autónomo. Esto no fue casual porque muchos vecinos/as, con participación en organizaciones independientes de los partidos políticos, habían estado en todo momento debatiendo los reclamos, así no fueran los directamente afectados, y trabajando conjuntamente con la población directamente afectada. En esos espacios de participación, se cuestionó de manera directa la gestión del desastre, la ausencia de planificación urbana en la ciudad, el acceso a la tierra y la vivienda y el desacople entre la producción de conocimiento científico y la elaboración de políticas públicas. Proceso que favoreció a correr la mirada lineal asociada a fatalidades que devienen como consecuencia de abundantes lluvias y a reflexionar sobre las causas estructurales, buscando responsabilidades en el accionar gubernamental. Ello llevó a las organizaciones sociales, vecinos y vecinas afectados a cuestionar la desatención pública sobre procesos que involucran directamente al Estado, como la planificación urbana, la especulación inmobiliaria y el modelo de producción del agro en el partido.

La participación por parte de la clase trabajadora, como respuesta a la inconformidad con la forma en la que se gestionaba el desastre, tenía dos particularidades. Por un lado, que no se trataba de una situación aislada en un municipio de la cuenca, sino que se arbitraron distintas estrategias para darle al conflicto un carácter regional, que tuvo antecedentes similares en otros partidos para aunar reclamos. Y por el otro, que la modalidad elegida para los reclamos fue el uso del derecho ambiental y los instrumentos que institucionalizan formas de participación y audiencias públicas, junto con la acción directa y colectiva (asambleas, movilizaciones, etcétera). Se dio una comunión de estrategias y formas de

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

organización entre vecinos y vecinas damnificados por las inundaciones junto a organizaciones sociales y ONG que ya tenían experiencia en la lucha ambiental, tanto de Luján como del resto de la cuenca. Si bien el dispositivo de las demandas era reducir el impacto de las inundaciones, paulatinamente dicho reclamo se convirtió en la defensa de los humedales.

Se describen a continuación algunos de los espacios de participación colectiva y organizaciones de la sociedad civil que actuaron activamente de los procesos de debates y acciones públicas y políticas.

A nivel local, se identifican las familias inundadas como parte de la clase trabajadora quienes, en una primera instancia de la emergencia, se organizaron solidariamente para salvar los bienes materiales que se pudieran rescatar y para encontrar lugares donde poder autoevacuarse. Algunas pudieron ser ubicadas temporalmente en centros de evacuación de gestión estatal. Luego de la emergencia, se formó un grupo de vecinos y vecinas activos que llevaron adelante los reclamos, no solo por los bienes materiales perdidos sino por la falta de respuesta por parte del Estado a la hora de la emergencia. También se destacan *vecinos y vecinas con participación activa en la asistencia*, que solidariamente, ante la falta de respuestas efectivas del municipio en lo inmediato, tendieron redes de asistencia y organizaron donaciones y entrega de alimentos y de elementos de primera necesidad para las familias damnificadas que tuvieron que autoevacuarse. Se hicieron presente, asimismo, en los centros de evacuados y ofrecieron contención y ayuda. Finalmente, se sumaron luego al reclamo encabezado por el grupo de las familias inundadas. Ambas instancias de participación convivieron con *organizaciones sociales y políticas de Luján*, que participaron de la asistencia y organización de las donaciones. Estas últimas, realizaron encuestas de salud a la población evacuada que fueron facilitadas a los sectores de salud pública estatal para que tomaran intervención sobre las enfermedades trazadoras por inundaciones y pudieron dar continuidad a las acciones políticas que se desarrollaron luego de la emergencia. Se trata de organizaciones de diversa índole, pero principalmente integran los distintos sectores de la izquierda local y el movimiento estudiantil. Organizaron, en algunos casos, en sus locales, pequeños centros de evacuados *sin punteros políticos*, que contaban con profesionales de la

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

salud, trabajadores y trabajadoras sociales, educadores y educadoras, que ofrecieron acompañamiento en esas áreas, pero principalmente compartieron un tipo de trabajo horizontal y democrático, organizados por asambleas en los centros de evacuados y división de tareas técnicas y políticas.

De este modo, se coordinaron entre estos grupos diversas acciones como asambleas, demandas al Estado para que garantice condiciones dignas en los lugares de evacuación y tareas de asistencia a la población de los barrios. Se realizaron también, de manera autónoma, relevamientos de salud colectiva. Se organizaron ollas populares en los *centros de evacuación sin punteros políticos*, que tenían un carácter autónomo y autoorganizado. De este modo, se fue configurando un proceso de autodeterminación del pueblo, cristalizado en diversas demandas de acceso a la tierra y la vivienda, cruzadas por debates y acciones en relación a los procesos de ocupación y contaminación de los humedales de Luján y toda la cuenca, que puso en evidencia el *extractivismo* y *procesos mal sanos* a favor de los negocios inmobiliarios y de la producción vinculada al agronegocio y el uso de agrotóxicos. Surgieron, además, denuncias por las desigualdades preexistentes en los distintos barrios y se comenzó a identificar un proceso de expulsión de la ciudad, caracterizado por las marcadas diferencias en las infraestructuras urbanas de los mismos.

Este proceso de autodeterminación tiene su antecedente, por un lado, en la existencia de un espíritu participativo propio de los procesos asamblearios y vecinales consolidados en los años 2000-2001 que fue en aumento. Y, por el otro, en la creciente demanda y compromiso por cuestiones asociadas al ambiente y al desarrollo sustentable que la población fue adquiriendo. En el caso particular de Luján, para el año 2010 existía una fuerte movilización que apuntaba a una curtiembre por la contaminación del agua, los efectos en la salud y el paulatino aumento de los casos de cáncer en la población que vivía cercana a la instalación de dicha industria. Luego de años de movilización y acciones públicas y políticas, se consiguió la relocalización de dicha curtiembre. Asimismo, a partir de procesos de organización vecinal bajo la forma de asambleas, para esos años surgió un espacio denominado “Luján dos ciudades”, que estaba signado por el proceso de elaboración y aprobación de un nuevo Código de Ordenamiento Urbano para Luján, que fue repudiado por ser

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

inconsulta, por favorecer al capital inmobiliario y del agronegocio y por no considerar al río y las inundaciones en la planificación urbana.

A nivel regional se destaca la Red del río Luján, que se conformó como tal en mayo de 2016 luego de una jornada de trabajo y puesta en común de las problemáticas de la cuenca. En dicha jornada participaron ONG, asociaciones civiles, organizaciones sociales y políticas, vecinos y vecinas damnificados/as por las inundaciones. Las preocupaciones que compartían al momento de la asociación en red pueden agruparse en tres dimensiones de análisis:

1. La causa en la justicia federal de 2012 liderada por el fiscal Fernando Domínguez, que concluyó en la presentación de un amparo para que se detengan todas las obras que se estaban haciendo en la cuenca del río Luján, especialmente los rellenos de humedales para emprendimientos privados que causan las inundaciones, como medida precautoria.
2. El avance y poco conocimiento hasta ese momento de las obras del Plan Maestro (que fue anunciado en 2015) y la relación de las mismas con la causa federal mencionada anteriormente.
3. La institucionalidad difusa en la que estaba inmerso el antiguo Comité de Cuenca y, por consiguiente, el Consejo Asesor del mismo como espacio para expresar los posicionamientos de la sociedad civil. Cabe aclarar que dicha situación era consecuencia de la creación de un nuevo órgano, el COMILU, que anula la vigencia del anterior.

Se trata de un espacio organizativo en el que articulan diversas organizaciones sociales, vecinos y vecinas no organizadas, que se vinculan a partir de un eje temático específico. En un principio, su accionar giraba en torno a los reclamos por las inundaciones, apuntando a responsables y buscando soluciones y, con el correr del tiempo, el discurso acuñó el carácter positivo de la defensa de la cuenca del río Luján y los humedales, con un marcado criterio territorial. Donde las causas de las inundaciones se fueron relacionado paulatinamente con cuestiones como ocupación de humedales para urbanizaciones cerradas, campos para el cultivo de soja, nuevos

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

parques industriales y de logística y construcción de accesos. Un rasgo característico que posee es que cuenta con profesionales entre sus integrantes. Algunas ONG y asociaciones civiles que conforman esta Red anteriormente fueron parte del Consejo Asesor del Comité de Cuenca, organismo que se encontraba desactivado al momento de creación de la Red, ya que el gobierno de la provincia de Buenos Aires estaba impulsando un nuevo comité (denominado COMILU). Una de las demandas más inmediatas al momento de la creación de esta Red fue la regularización de la situación del nuevo Comité de Cuenca, para poder ocupar su debido lugar en el Consejo Consultivo Honorario del mismo.

Esta Red está conformada por asociaciones civiles, ONG y otros espacios que intervienen territorialmente en cuanto a la problemática de las inundaciones y la preservación de humedales. En sus reuniones, se acuerdan diagnósticos participativos y consensuados por la mayoría de las organizaciones que integran la red, se toman decisiones respecto a acciones públicas y se acuerda la elaboración de documentos públicos. Todo ello se realiza de manera horizontal y colaborativa, con la finalidad de poner en valor el patrimonio natural de la cuenca. En estas intervenciones públicas, la Red responsabiliza al desarrollo de urbanizaciones y otras obras de infraestructura como causa principal de las inundaciones. Advierten así sobre una serie de actividades que vienen complicando el escurrimiento natural del agua en momentos en que se dan lluvias intensas. Entre las más importantes se encuentran la ocupación de los humedales por urbanizaciones cerradas (y también por centros comerciales, industriales y logísticos), que reducen el paso del agua al ocupar estos ecosistemas. Afirman también que se produce la sobrecarga del río debido a la presencia de canales clandestinos que drenan rápidamente el agua de los campos y por la compactación del suelo derivada del monocultivo de soja, que impide que el agua se infiltre y también se dirija al río. Han elaborado informes, talleres, actividades y comunicaciones públicas para dar cuenta de estas relaciones. Una de ellas es la campaña denominada *Más Humedales Menos Inundaciones*. El principal accionar se orienta a la elaboración de propuestas y recomendaciones con el propósito de incidir en la toma de decisiones por parte del Estado, como la sanción de la ley de humedales. Reclaman que se garantice la representación de todos los municipios y se definan y

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... [256 / 283](#)

legitimen los mecanismos de participación ciudadana en el Consejo Consultivo Honorario de COMILU. Dedicamos una parte importante de su accionar a poner en debate en distintos ámbitos el ordenamiento territorial de la cuenca y su relación con las medidas estructurales planteadas en el Plan Maestro.

Reflexión final

En el intento de caracterizar los elementos que atraviesan el territorio, las disputas existentes, la historicidad del modelo productivo, las inequidades y las luchas socioambientales y anticapitalistas, consideramos imprescindible mirar dicho territorio en clave de lucha de clases, siendo las inundaciones una problemática en términos ambientales que expresa las determinaciones sociales y el sistema injusto de procesos malsanos y extractivistas.

Quisimos expresar desde una praxis teórico política que los procesos de problematización colectiva cristalizados en acciones concretas pueden tener algún tipo de incidencia en la agenda pública a favor de la población afectada y la clase. Esto lo podemos afirmar porque, entre otras cuestiones, en los centros de evacuación se han conseguido mejores condiciones materiales inmediatas a las ofrecidas inicialmente por el gobierno municipal y se ampliaron los debates en relación a las causas de las inundaciones, pudiendo instalarse que las mismas tienen relación con el modelo productivo capitalista extractivista y también con las determinaciones sociales de la salud. Se logró conformar una Red que, con sus antecedentes históricos, permitió una disputa política y legal en la lucha por la protección de los humedales, y con ello la prohibición de la construcción de barrios cerrados sobre el humedal a partir de un fallo judicial. Al mismo tiempo, si hablamos de viviendas en humedales, algunas de las viviendas de los barrios afectados de Luján se encontraban sobre estas tierras inundables como consecuencia de la inequidad en la ocupación de los territorios, producto de la preeminencia del negocio inmobiliario y la falta de acceso a la vivienda digna de la clase trabajadora de la localidad de Luján. Es así que, producto de la lucha, se construyeron viviendas para familias afectadas por las inundaciones en el barrio

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

Santa Marta que, cabe aclarar, al día de la fecha no se terminaron y no cubren las necesidades del total de la población damnificada.

Para finalizar, además de estas condiciones materiales concretas, la solidaridad en el territorio y la legitimidad del conocimiento construido colectivamente han permitido aportes culturales y simbólicos, donde la población afectada pudo poner en palabras, de distintas maneras, los padecimientos ocurridos durante las inundaciones, además de definir qué actores eran considerados aliados y cuáles sostenían el modelo hegemónico.

Las categorías analizadas de territorio, extractivismo, determinaciones sociales de la vida y construcción colectiva permitieron analizar prácticas y procesos del territorio de manera problematizada aportando a un proyecto emancipador de la clase. Nos quedará analizar si estos procesos aportan o no a un acercamiento de la conciencia de clase para sí.

Bibliografía

- Berges, Pamela. y Poth, Carla. (2019). ¿Por qué y para qué incorporar el debate del agronegocio y agrotóxicos en las intervenciones de salud? EN: L. Paradela y V. Redondi (Comp.). *Salud y Trabajo Social: Procesos de Intervención y Organización Colectiva por el Derecho a la Salud. Colección Debates en Trabajo Social*, (pp. 217-245). La Plata: CATSPBA.
- Breilh, Jaime. (2010). La epidemiología crítica, una nueva forma de mirar la salud en el espacio urbano. *Salud Colectiva*, Vol. 6, N° 1 (enero-abril), 83-101.
- Canevari, Pablo.; Blanco, Daniel.; Bucher, Enrique.; Castro, Gerardo. y Davidson I. (Eds.). (1998). Los Humedales de la Argentina: Clasificación, Situación Actual. Conservación y Legislación. *Wetlands International Publ.* N° 46, Argentina, 208 pág.

Bergés - Valverde / Inundaciones y acción colectiva para la reapropiación de un territorio disputado por el extractivismo urbano-rural en Lujan... 256 / 283

- González Maraschio, Fernanda.; Kindernecht, Natalia; Marcos, María Florencia.; Castro, Gerardo. (2018). La agricultura familiar en un territorio de interfase rural-urbana: el caso del partido de Luján, PBA. EN: *Actas de la I Jornadas Platenses de Geografía*, 17 al 19 de octubre de 2018, La Plata, Argentina. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Geografía. En Memoria Académica. Recuperado de: http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.11276/ev.11276.pdf.
- Natenzon, Claudia. (2003) Inundaciones catastróficas, vulnerabilidad social y adaptaciones en un caso argentino actual. Cambio climático, elevación del nivel medio del mar y sus implicancias. En: *Climate Change Impacts and Integrated Assessment EMF (Energy Modeling Forum) Workshop IX*. Stanford University. Snowmass, Colorado (julio 28-gosto 7), 16 p.
- Pintos, Patricia y Narodowsky, Patricio. (2012). Cambios en la configuración de los territorios metropolitanos y proyectos en pugna en un país de la periferia capitalista. En: Pintos, P. y Narodowski, P. (Coords.) *La privatopía sacrílega. Efectos del urbanismo privado en humedales de la cuenca baja del río Luján*, (pp. 17-33). Buenos Aires: Imago Mundi.
- Ríos, D. (2012). Prólogo. En: Pintos, P. y Narodowski, P. (Coords.). *La privatopía sacrílega. Efectos del urbanismo privado en humedales de la cuenca baja del río Luján*, (pp.1-11). Buenos Aires: Imago Mundi.
- Stratta, Fernando y Barrera, Marcelo. (2009). *El tizón encendido*. Editorial El Colectivo: Buenos Aires.
- Svampa, Maristella. (2013). Consenso de los *commodities* y lenguajes de valoración en América Latina. *Nueva Sociedad*, N° 244 (marzo-abril), 30-46. En Memoria Académica. Recuperado de: https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.13326/pr.13326.pdf.