

# La provincia de Río Negro y su ciudad capital.

## Estructura económica e impacto de las políticas neoliberales

The province of Río Negro and its capital city. Economic structure and impact of neoliberal policies.

Lic. Esp. Nora I. A. Díaz

[noradiaz.nqn@gmail.com](mailto:noradiaz.nqn@gmail.com)

Departamento de Economía - Facultad de Economía y Administración (FAEA) – Universidad Nacional del Comahue Neuquén, Argentina

Brian Exequiel Aldana

[exequielaldana.arg@gmail.com](mailto:exequielaldana.arg@gmail.com)

Departamento de Economía - Facultad de Economía y Administración (FAEA) – Universidad Nacional del Comahue Neuquén, Argentina

### *Resumen*

Esta presentación es parte del trabajo del Proyecto de Investigación de la Facultad de Economía y Administración de la Universidad Nacional del Comahue titulado “Economía monetizada y no monetizada, Estado local, mercado de trabajo y desigualdad de género. Cambios y continuidades resultantes de los modelos de desarrollo hegemónicos de la Argentina (Período: 2001-2020”).

La investigación es exploratoria – descriptiva y se utilizó una estrategia metodológica mixta – cuantitativa / cualitativa - propia de un diseño interactivo, que se caracteriza por ser una estructura interconectada y flexible (Maxwell, J. 1996).

El artículo abordará el impacto de las políticas neoliberales en la estructura económica provincial durante el periodo 2015 -2019 y su incidencia en las protestas y conflictividad urbana en Vied-

### *Abstract*

This presentation is part of the work of the Research Project of the Faculty of Economics and Administration of the National University of Comahue entitled “Monetized and non-monetized economy, local state, labor market and gender inequality. Changes and continuities resulting from the hegemonic development models of Argentina (Period: 2001-2020”).

The research is exploratory - descriptive and a mixed methodological strategy - quantitative /qualitative - typical of an interactive design was used, which is characterized by being an interconnected and flexible structure (Maxwell, J. 1996).

The article will address the impact of neoliberal policies on the provincial economic structure, during the period 2015 -2019 and its impact

ma -capital de Río Negro- por ser la sede de la administración provincial y por ende receptora de las protestas de todas las regiones de la provincia.

El marco teórico aplicado pertenece a David Harvey (2014). Identificamos la categoría de *bienes públicos* y por otra parte *urbanización del capital*.

Las preguntas centrales: ¿Sobre qué actividades económicas tuvo mayor impacto el retiro del Estado de la economía en el período? ¿Qué actores fueron los más afectados? ¿Cuál es el espacio que concentra la manifestación de la disconformidad social?

**Palabras Claves:** Régimen de acumulación; Estado; Conflictividad Urbana; Bienes Públicos.

on protests and urban conflict in Viedma -the capital of Río Negro- as it is the headquarters of the provincial administration and therefore the recipient of protests from all regions of the province.

The applied theoretical framework belongs to David Harvey (2014). We identify the category of public goods and on the other hand urbanization of capital.

The central questions: On which economic activities did the withdrawal of the State from the economy have the greatest impact in the period? Which actors were the most affected? What is the space that concentrates the manifestation of social disagreement?

**Keywords:** Accumulation regime; State; Urban conflict; Public goods.

### *Introducción. El tema y el problema*

La economía del país en el comienzo del siglo XXI ha sufrido significativas transformaciones: crisis y caída de la convertibilidad monetaria y del modelo de acumulación financiera (2001); importante devaluación que implicó una gran transferencia de recursos desde el trabajo hacia el capital mediante el deterioro del salario real (2002); instalación de un nuevo modelo productivo, con especialización fabril y exportador de productos principalmente agrarios y agroindustriales (2003); implementación de políticas redistributivas e inclusivas hacia los sectores más vulnerados por el proceso de acumulación anterior, que fueron, además, las principales víctimas de la salida de dicho régimen (2003-2015). Sin embargo, luego de más de una década después, el gobierno nacional asumido en diciembre de 2015 reinstaura las políticas neoliberales. ¿Qué efectos tuvieron las mismas sobre las economías regionales?

Para comenzar a contestar esta pregunta, estudiamos el caso de la Provincia de Río Negro durante el periodo 2015 -2019, deteniéndonos en el análisis de su ciudad capital, Viedma, (sede de la administración provincial) como centro receptor de las protestas sociales surgidas como consecuencia de la puja distributiva, la disminución de los salarios y el aumento del desempleo.

El problema se plantea bajo la hipótesis de que los gobiernos neoliberales dirigen sus políticas económicas hacia el beneficio de los sectores de mayor concentración de riqueza, profundizando la desigualdad social y territorial y produciendo retrocesos en la evolución de los desarrollos locales.

Las preguntas centrales: ¿Sobre qué actividades económicas tuvo mayor impacto el retiro del Estado de la economía en el período? ¿Qué actores fueron los más afectados? ¿Cuál es el espacio que concentra la manifestación de la disconformidad social?

### *Marco Teórico*

La presente es una investigación a escala local. El espacio elegido es la ciudad de Viedma y las relaciones que se construyen entre los diferentes actores sociales. Bernard Lepetit (2015: 101) define la escala como un nivel de información pertinente con el nivel de organización por estudiar. Por otra parte, según Sandra Fernández (Tarquini, Fernández y otras, 2019:40), *La idea de escala exige que definamos la noción de espacio que entraña una elección metodológica.*

Por su parte, Jordi Borja se formula la siguiente pregunta ¿Qué es la ciudad?; la respuesta que brinda parece demostrar cierta simpleza: “*Un lugar con mucha gente. Un espacio público, abierto y protegido (...) una concentración de puntos de encuentro*” (Borja y Muxi 2003; 13).

La elección permite aplicar los conceptos teóricos de David Harvey (2014).

Harvey define las categorías de **espacio público** y **bienes públicos**, las cuales presentan diferencias con los **espacios** y **bienes comunes**. Refiriéndose a las categorías de espacio y bienes públicos urbanos, enuncia “han sido siempre objeto del poder estatal y la administración pública, y tales espacios y bienes no constituyen necesariamente un bien común” (Harvey 2014: 115). A su vez “a lo largo de la historia de la urbanización, el cuidado de espacios y bienes públicos (como el tratamiento de aguas residuales y de residuos sólidos, la sanidad pública, la educación y otros parecidos) por medios públicos o privados ha sido crucial para el desarrollo capitalista.” (Ibídem). Consecuentemente el autor refiere:

“En la medida en que las ciudades han sido un marco privilegiado para los conflictos de intereses y luchas de clases, los administradores urbanos se han visto a menudo obligados a suministrar bienes públicos (tales como alojamientos accesibles, cuidados sanitarios, educación, pavimentación de las calles, alcantarillado y agua) a una clase obrera urbanizada” (Harvey 2014;115)

Ante la definición de la categoría, la diferencia central entre bienes y espacios públicos con los bienes y espacios comunes reside en que, para que los primeros sean consideradas “comunes”, requieren de la acción política y apropiación de la ciudadanía:

“Aunque esos espacios y bienes públicos contribuyen poderosamente a las cualidades del bien común, su apropiación requiere una acción política por parte de los ciudadanos y el pueblo.” (Harvey 2014; 115)

Esta apropiación por parte de la ciudadanía y el pueblo no está exenta de tensiones y disputas sobre quienes deberían tener a su cargo la producción y regulación del acceso al **espacio público** y de los **bienes públicos**; y a quienes estarían dirigidos los beneficios de dicho proceso. Ante el avance neoliberal, el autor considera que el mismo afecta tanto a bienes públicos como a los bienes comunes;

“...la política neoliberal reduce la financiación de bienes públicos, también mengua el bien común disponible, obligando a los grupo sociales a buscar otras vías para mantener cada bien común (por ejemplo, la educación).” (Harvey 2014; 116)

Respecto a la categoría de bien común define:

“Los bienes comunes no deben considerarse pues como un tipo particular de cosas o activos y ni siquiera de procesos sociales, sino como una

relación social inestable y maleable entre cierto grupo social autodefinido y los aspectos de su entorno social y/o físico, existente o por ser creado, considera sustancial para su vida y pervivencia.” (Harvey 2014, 116).

En síntesis, los **bienes públicos** sólo se convierten en **bienes comunes**, mediante la lucha por su apropiación. La ciudad, por ende, es un espacio privilegiado de manifestación de la acción política.

La categoría de **espacio público**, en el sentido definido de espacio común donde se manifiestan los conflictos, se utilizará en la observación de las manifestaciones sociales. Por otra parte, el acceso a **bienes públicos** será evaluado por las inversiones realizadas por el Estado en dicho período.

### *Metodología*

Con respecto a la metodología, se empleará una estrategia mixta cuantitativa y cualitativa. Para Leonardo Ledesma (El hilo de Ariadna, 2019: 71), las técnicas cuantitativas aspiran a medir relaciones o a descubrir vínculos entre datos mediante la estadística. Desde la estrategia cuantitativa se procedió a la recolección, sistematización, análisis e interpretación de datos secundarios provenientes de organismos públicos como la Dirección Provincial de Estadística de Río Negro y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), como indicadores del mercado de trabajo, conclusiones de las Encuestas Permanente de Hogares – EPH- , entre otros, para caracterizar el contexto económico de la provincia y su capital. Los datos cuantitativos se presentarán en cuadros, tablas y gráficos, como resultado de la aplicación de técnicas de análisis y/o para apoyar la explicación.

Desde la estrategia de investigación cualitativa, se utilizó la técnica de análisis documental. La misma fue seleccionada porque nos permite el acceso a un mayor volumen de información, dar una visión general del fenómeno social concreto a estudiar en distintos entornos culturales y en distintos periodos de tiempo (Bertoldi, Bolletta y Minetti 2006). Se realizó la búsqueda y selección de notas periodísticas de medios regionales digitales de amplio alcance en la provincia como es el diario “Río Negro” siendo este periódico de mayor trayectoria y alcance de la región patagónica.

### *Los indicadores económicos nacionales 2015-2019*

Entre las primeras medidas de gobierno, Mauricio Macri acordó el pago de la demanda por bonos de deuda externa caídos que estaban en manos de los llamados “fondos buitres”, liberó el mercado cambiario mediante la eliminación del conocido como cepo, que limitaba la compra de divisas, aumentó y

dolarizó las tarifas de servicios públicos, anunció y comenzó a cumplir un cronograma de disminución de las retenciones a las exportaciones (importante fuente de financiamiento del Estado) y se limitaron las transferencias a las provincias para la realización de obras públicas, habilitando a los gobiernos locales a tomar deuda en los mercados externos de forma directa. Estas medidas significaron un cambio de modelo económico en Argentina, posterior a los doce años de gobierno de Néstor Kirchner y Cristina Fernández.

El diario *Ámbito Financiero* (25 de agosto 2020) reproduce los datos relevados por el Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica (CELAG), los cuales muestran como resultados del período 2015-2019 aumento de la pobreza, disminución del PBI per cápita, del salario y de las jubilaciones medidos en dólares, incremento del desempleo, además de un gran endeudamiento e inflación que alcanzó guarismos mayores al 50% anual.

**Cuadro 1**  
**Indicadores Económicos Argentina 2015-2019**

	2015	2019
<b>Pobreza</b>	29,7%	35,4%
<b>PIB per cápita en dólares</b>	14.884	9.912
<b>Inflación</b>	27,5%	54%
<b>Salario mínimo en dólares</b>	580	266
<b>Desempleo</b>	5,9%	10,6%
<b>Riesgo País</b>	555	2.270
<b>Deuda Pública Bruta/PIB</b>	52,6%	98,2%
<b>Tipo de Cambio</b>	9,5	61,5
<b>Déficit de Cuenta Corriente</b>	2,7%	5,1%
<b>Tasa de Interés (Limite tarjeta de crédito)</b>	36,6%	101,1%
Fuente: Celag.org. actualización 5 de noviembre de 2019		

Cuadro 1

Indicadores Económicos Argentina 2015-2019.

Las provincias se vieron afectadas en forma dispar, siendo más perjudicadas aquellas con menor población y más dependientes de las partidas presupuestarias estatales. La política económica adoptada por el gobierno nacional incidió en Río Negro y en particular en su capital – Viedma- como sede de los tres poderes del Estado provincial.

**Cuadro 2**  
**Valores Acumulados Argentina**  
**Gestión Macri 2016-2019**

	<b>2016-2019</b>
Empresas cerradas	19.131
Fuga de divisas (en millones de USD)	84.100
Pago de Intereses (en millones de USD)	36.381
Inflación Acumulada	285%
Caída de la producción industrial	-12,8%
Fabricación de productos textiles	-34,1%
Fabricación de maquinarias y equipos	-26,0%
Fabricación de vehículos automotores	24,4%
Nuevos pobres	2.600.000
Inversión en equipos durables de producción	-19,8%
Endeudamiento externo (en millones de USD)	98.000
Jubilación mínima en dólares	-56%
Fondo de Garantía de Sustentabilidad (Fondo de Jubilaciones y pensiones, en millones de USD)	-45.000
Consumo de leche por habitante	-19,0%
Deuda en pesos (Títulos y notas, Letes, Letiqs, en billones de pesos)	1,4
Fuente: Celag.org actualización 5 de noviembre de 2019	

Cuadro 2

Valores acumulados  
Argentina Gestión Macri  
2016-2019

### *Estado provincial y evolución económica*

En 1884, a través de la ley 1532 quedan delimitados los territorios nacionales, entre ellos, Río Negro. Al igual que otras regiones de Argentina, es el ferrocarril el primer impulsor de la actividad productiva. Su extensión llegó a la Estación Limay (actual ciudad de Cipolletti) en 1899; cruzó el río Neuquén en mayo de 1902 inaugurando la estación Neuquén y en 1913 llega la punta de riel a Zapala, centro geográfico de la Provincia (Fernández, N. y otras. 2009).

En la década de 1950 se inició el proceso de provincialización; (durante el gobierno de Juan Perón) y culminó con la promulgación de la Ley 14.408/55 que permitió que los Territorios Nacionales de Río Negro, Chubut, Neuquén y Santa Cruz se convirtieran en provincias autónomas. De esta manera, sus habitantes comenzaron a tener derechos civiles. Sin embargo, debido a la falta de continuidad democrática que provocó el golpe de estado de 1955, las Constituciones Provinciales recién se sancionaron en 1957.

Río Negro, antes de adquirir status de provincia en 1955, ya había logrado un importante impulso socio- económico proporcionado por su diversidad geográfica y por su explotación frutícola, ganadera, turística y posteriormente energética. Hacia la década de los `60 se producen mejoras en el sector

agrícola con una importante tecnificación en las parcelas y una diversificación social, tanto de los empresarios como de los trabajadores provenientes de inmigraciones internas y de países limítrofes. Efectivamente, las manzanas y peras de la región ganaron posicionamiento en los mercados de Europa occidental sobre fines de los años 60 y principios de los 70. Estos cambios económicos y sociales fueron acompañados por una significativa urbanización, objetivo de inversión de los excedentes generados en la construcción y engrosado por la obra pública, considerada como estratégica (Iuorno y Favaro 2005).

La producción rionegrina comprende la agricultura, concentrada en las zonas de valles, predominando los cultivos de frutales (manzanas y peras). También posee cultivos de hortalizas (tomate y cebolla) y frutas finas (fram-buesa, guinda y frutilla). La ganadería se desarrolla en forma intensiva, enviando terneros para invernada en Buenos Aires y La Pampa; mientras que los ovinos constituyen el 13% del total nacional. En relación a la industria sobresalen la producción de sidra y jugos, además de lanas finas y pesca con captura de merluza y calamar. Asimismo, la minería se basa en la explotación de hierro, bentonita, piedra laja, sal, petróleo y gas. El turismo es también una actividad económica a destacar, ya que en las últimas décadas se ha convertido en una gran fuente de ingresos en la provincia. (Díaz, Fernández, Fuentes y García, 2011, 2).

La crisis del estado benefactor, que comenzó con el alza de la cotización del petróleo a mediados de los años '70, modificó las estructuras de los mercados internacionales. La posición de Argentina como exportador de frutas en contra temporada se vio amenazada por la irrupción de nuevos competidores del Hemisferio Sur. A partir de entonces, el sistema productivo provincial inició su decadencia progresiva. La hiperinflación, el empeoramiento de las condiciones de distribución de la riqueza y la restricción del crédito, marcaron un sentido inverso al período de esplendor anterior: menor ingreso para los productores locales, menor consumo e inversión en infraestructura, provocando efectos secundarios sobre el resto de las actividades económicas locales.

Desde fines de los años '80 volvieron a incrementarse los volúmenes exportados desde la región; no obstante, las principales especies y variedades comercializadas no son las mismas que en el pasado y la biotecnología ha revolucionado la producción de alimentos. (Avellá, Landriscini y Preiss, 2018: 98). Este panorama se profundiza en los noventa, cuando se agrava la situación para el sector frutícola de Río Negro, producto de las políticas económicas neoliberales impulsadas por el gobierno de Carlos Menem; como la ley de convertibilidad y la apertura del comercio exterior sin restricciones.

Ya en los albores del nuevo siglo, la llegada al gobierno nacional de Néstor Kirchner produce un cambio de modelo económico, político y social en Argentina. El nuevo modelo impulsó al consumo interno como motor de la demanda, con una clara orientación keynesiana en la política económica. A

pesar de este cambio en las políticas económicas, la fruticultura en Río Negro no logró recuperarse. Según Claudio Scaletta (2016) la crisis frutícola que atraviesa la región del Alto Valle de Río Negro y de Neuquén en los últimos años, se basa en tres circunstancias predominantes:

- Caída de la cantidad y calidad de la producción.
- La expulsión y desaparición de actores económicos.
- Progresivo abandono de la actividad principal en favor de otras tareas de menos valor agregado; como la ganadería, producción de forrajes o directamente extractivas, como los hidrocarburos.

Scaletta entiende que la producción frutícola en Alto Valle cayó bajo una concentración “viciosa” a costa de los sectores más débiles y en el marco de un circuito que perdió calidad y se achicó.

Se puede apreciar en el siguiente gráfico que el Producto Bruto Geográfico (PBG) de Río Negro se concentra principalmente en el Sector Terciario (Servicios) que incluye la Administración Pública, el Comercio y el Turismo, acentuándose esta composición de manera pronunciada para el año 2017. En segundo lugar, el Sector Primario (principalmente Agrícola) representa un porcentaje del PBG que se mantiene entre el 2004 y el 2013, pero que disminuye drásticamente en el 2017, mientras que la industria no ha alcanzado un desarrollo de importancia, presentando una progresiva disminución dentro de la composición del PBG durante los años estudiados.

Sector	Año 2004		Año 2013		Año 2017	
	Río Negro	Argentina	Río Negro	Argentina	Río Negro	Argentina
Sector Primario	21,70%	14,60%	21,20%	11,40%	15%	12,47%
Sector Secundario	15,20%	29,10%	12%	27,70%	11,86%	25,73%
Sector Terciario	63,10%	56,30%	66,80%	63,80%	73,02%	61,79%

Cuadro 3

Evolución de la Composición del PBG y PBI por sectores. Río Negro y Argentina.

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadísticas de Río Negro y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)

Analizando la evolución del PBG y el PBI observamos que si bien en ambos casos el sector económico que mayor valor genera es el terciario, la proporción a nivel nacional es menor que en la provincia y mientras que en Río Negro se fue concentrando en todo el período, a nivel nacional se experimenta una disminución entre los años 2013 y 2017 en favor del sector primario, por lo que se puede constatar un proceso de reprimarización de la economía en los primeros años del gobierno de Mauricio Macri, como consecuencia de las políticas adoptadas, que no encuentra paralelismo en la provincia debido a la crisis de la fruticultura.

En síntesis, la estructura económica de Río Negro se muestra en el siguiente gráfico, donde se representa la composición de su Producto Bruto Geográfico (PGB) en términos constantes. En el mismo se aprecia que el

PBG de Río Negro experimentó un importante crecimiento real en el periodo 2004 – 2013, debido a que algunos sectores comenzaron a tener mayor dinamismo, tales como comercio, servicio de transporte, servicios inmobiliarios y lentamente comenzó a ganar preponderancia el sector Minas y canteras; fundamentalmente por el avance de la explotación hidrocarburífera en el territorio provincial, en particular en la localidad de Allen. Por el contrario, el complejo agrícola mantuvo su producción relativamente constante.



Gráfico 1

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadísticas de Río Negro y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).

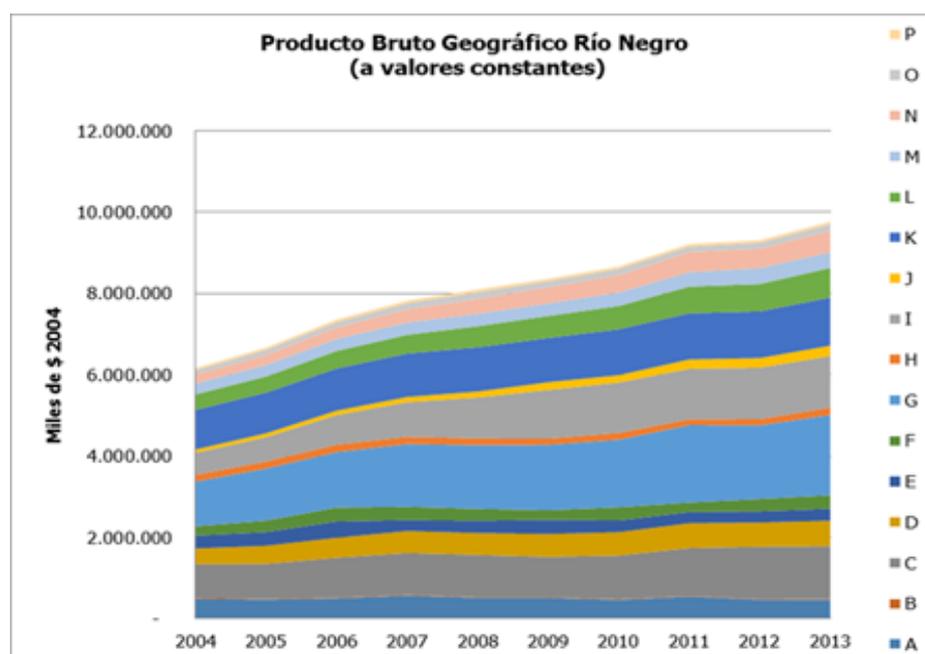


Gráfico 2

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro.

Siguiendo la secuencia a partir del año 2014 (gráfico 3), se observa una disminución del PBG entre los años 2015 y 2016 y un recupero para el 2017, lo que permite resumir en una trayectoria sin alteraciones significativas. Los sectores que experimentaron descensos en el período fueron el A, C, D, E, F y G de la nomenclatura, es decir sectores primarios e industriales, manteniéndose los servicios en crecimiento.

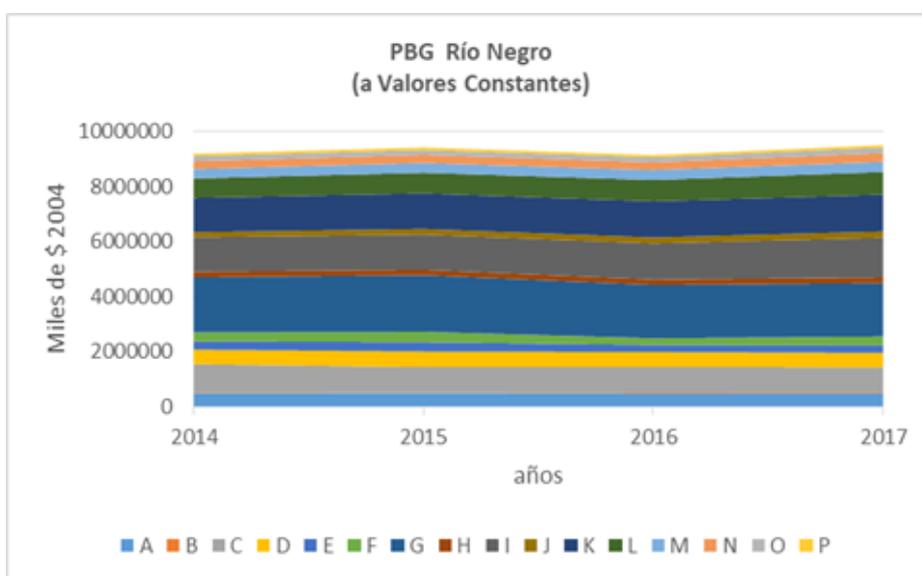


Gráfico 3

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro.

Los sectores que se reflejan en el Grafico son:

A. Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura
B. Pesca y Servicios Conexos
C. Explotación de Minas y Canteras
D. Industria Manufactureras
E. Electricidad, Gas y Agua
F. Construcción
G. Comercio al por Mayor y Menor
H. Servicio de Hotelaría y Restaurante
I. Servicio de Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
J. Intermediación Financiera y Otros Servicios Financieros
K. Servicios Inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler
L. Administración Publica y Defensa Y Seguridad Social Obligatoria
M. Enseñanza
N. Servicios Sociales y de Salud
O. Servicios Comunitarios, Sociales y Seguridad Social Obligatoria y Personales N.C.P
P. Servicios de Hogares Privados

Fuente: INDEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos). Censo nacional de población, hogares y viviendas 2001 y 2010.

### Deuda pública

Como ya mencionáramos, luego de más de una década de medidas tendientes a lograr el desendeudamiento del país (2003 -2015), una de las primeras decisiones tomadas por el gobierno de Mauricio Macri en materia económica fue pagar la millonaria demanda de los llamados “Fondos Buitre”, bajo la concepción de que dicho acto volvería a abrir las puertas del mercado financiero internacional a nuestro país. Por otra parte, en pos de equilibrar las cuentas estatales, se disminuyó el gasto, implicando una afectación directa sobre la obra pública. Como resultado de la combinación de estos dos hechos, se habilitó a los gobiernos provinciales a emitir sus propios títulos de deuda en dólares, bajo la premisa de que se conseguirían tasas más bajas en el exterior que internamente. El objetivo es que el Estado Nacional mantenga las divisas como reservas y girar el equivalente en pesos a las provincias ya que la obra pública se paga en moneda nacional. Esta decisión es similar a la tomada por la última dictadura militar (1976-1983) cuando las empresas estatales adquirieron deuda externa.

Las cifras para la provincia de Río Negro fueron las siguientes:

	2015	2016	2017	2018	Crecimiento % del período
<b>Stock</b>	<b>5.166</b>	<b>8.283</b>	<b>15.075</b>	<b>22.286</b>	<b>331%</b>
<b>Intereses</b>	<b>66</b>	<b>360</b>	<b>986</b>	<b>3059</b>	<b>4.534%</b>

Cuadro 3  
Evolución de la deuda pública. Provincia de Río Negro. Cuarto trimestre 2015-2018, en millones de pesos.

Fuente: Subsecretaría de Relación con las Provincias. Ministerio del Interior, Obra Pública y Vivienda.

En cuanto a la participación de recursos de origen nacional, si bien éstos fueron disminuidos como consecuencia de las menores alícuotas de retención a las exportaciones, su distribución entre las provincias fue además, sumamente desigual. Según datos de la Secretaría de Hacienda de la Nación, entre 2005 y 2018, mientras la ciudad de Buenos Aires vio incrementados estos recursos coparticipables en un 593% y la provincia de Buenos Aires un 170%, para Río Negro el aumento fue de 136%. Adicionalmente, la eliminación del fondo solidario sojero en 2018 implicó una pérdida de recursos del orden de los 889 millones de pesos para Río Negro (Premici 2019: 92). El resultado fue – en síntesis - menos coparticipación y más endeudamiento.

### Empleo público y privado en Río Negro

El empleo público en Río Negro presenta dimensiones importantes. Considerando el empleo público provincial y municipal, se contabilizan 89 trabajadores estatales por cada 1.000 habitantes. Con este valor, la provincia se

ubica por encima del promedio nacional (78 empleados públicos cada 1.000 habitantes).

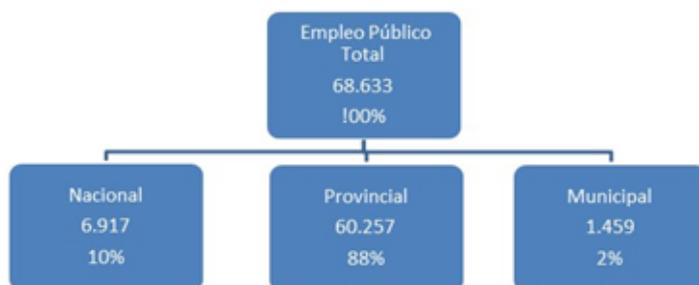


Gráfico 4  
Empleo público de la provincia de Río Negro por ámbito de gobierno. Promedio 2015

Fuente: DGlyEL – SSPEL – MTEySS sobre la Base del SIPA.

Con respecto al empleo privado, en el mes de mayo de 2019 la totalidad de asalariados registrados de Río Negro era de 102,1 mil (Informe de Diagnóstico laboral: 2919). En tanto, según los registros de los años anteriores, entre los cuartos trimestres de 2016 y 2017 la provincia experimentó una contracción de 1,2 % en su nivel de empleo privado. Esta caída registrada significó para Río Negro, la destrucción de 1367 puestos de trabajo. La mayor disminución, se produjo en los servicios agrícolas, seguida por la de extracción de gas y petróleo.

	Empleo		Variación 2012-2017			
	Promedio 2012	Promedio 2017	Puestos	%	Nación %	Región Patagónica
Total provincia	107,3	114,4	7,1	6,6	3,5	6,8
Agricultura, ganadería y pesca	22,3	23,1	0,9	3,8	-0,4	-2,4
Minería y petróleo	3,2	2,6	-0,6	-18,8	3,8	-0,4
Industria	10,3	11,6	1,2	11,8	-3,4	-2,4
Electricidad, gas y agua	1,7	1,9	0,1	7,8	21,2	14,0
Construcción	7,2	7,6	0,4	5,9	3,9	-0,2
Comercio	21,4	23,7	2,3	10,9	6,2	12,7
Servicios	41,2	43,9	2,7	6,5	5,5	9,8

Cuadro 4  
Evolución del empleo registrado privado en la provincia de Río Negro. Promedios anuales. Miles y %.

Fuente: Informe diagnóstico Laboral Provincia de Río Negro. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Noviembre 2019.

En el Cuadro 5 se observan las cifras de los sectores que sufrieron pérdidas de puestos de trabajo entre 2015 y 2018, siendo el más afectado el de “agricultura, ganadería, caza y silvicultura” con 2849 puesto de trabajo menos en 2018 con respecto a los asalariados registrados en 2015. Por otra parte, el sector de la construcción ocupa el segundo lugar con la caída de 2056 empleos en el mismo período.

Río Negro/ Sector	Diciembre 2015	Septiembre 2018	Diferencia
Trabajadores del sector agricultura, ganadería, caza y silvicultura	23575	20726	-2849
Trabajadores de la industria manufacturera	12369	11908	-461
Trabajadores Sector Petróleo	2937	2431	-506
Trabajadores del rubro Comercio al por menor	12379	12105	-274
Trabajadores de la Construcción	8648	6592	-2056

Cuadro 5  
Trabajadores asalariados  
Provincia de Río Negro

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del Observatorio de Empleo y Dinámica empresarial - Secretaría de Trabajo y Premici (2019).

### Viedma

La creación de la Provincia de Río Negro en la década de los ‘50 produjo un fuerte crecimiento económico y demográfico a la ciudad de Viedma, su capital, a partir del impulso de la administración pública y la consecuente demanda de recursos humanos para desempeñarse en las diferentes áreas del Estado.

Viedma es “*sede de intercambios económicos, sociales, culturales y políticos y una unidad política – administrativa de mayor complejidad.*” Por otra parte se considera, el frustrado traslado de la capital federal a la capital rionegrina en la década de los ochenta durante la administración del Presidente Raúl Alfonsín y las políticas de ajuste del Estado llevadas adelante en la década de los noventa, junto a la falta de alternativas productivas, brindan un sesgo particular a Viedma “*como capital burocrática que pugna por redefinirse*” (Álvarez y Opazo 2003; 2).

La economía de Viedma está fuertemente vinculada al Estado, siendo su principal actividad la administración pública. Las actividades del sector privado (comercio, bancaria y empresarial) también son dependientes mayoritariamente al Estado:

“...la Administración Pública ha sido y es la principal fuente de recursos para la subsistencia de la población; (...) El Estado seguirá siendo para la región el protagonista central del desarrollo. La masa de recursos que vuelca mensualmente no puede ser fácilmente sustituida por ninguna otra actividad productiva, por lo menos en un plazo razonable para las expectativas de la población.”(Ibídem)

A su vez, cabe destacar que el principal productor de servicios en Viedma es su estado municipal. En términos generales el Municipio se orienta a la prestación de servicios públicos relacionados con el mantenimiento de la ciudad, habilitaciones comerciales y al desarrollo social, cultura y deportes.

Sus principales ingresos se originan del pago de las tasas de servicios públicos y de la coparticipación proveniente del Estado provincial y del Estado nacional. Sin embargo, el Estado Municipal de la capital rionegrina no es un actor fuerte, sino que según Alonso y otros (2008), su funcionamiento interno responde a las características clásicas de las administraciones con baja capacidad de innovación, basadas en una concepción clientelar y patrimonialista de la política.

### *Conflictos*

Río Negro es una provincia con características particulares producto de su importante expansión geográfica, diversidad de regiones y una distribución del poder político, económico y espacial desigual. La provincia, a su vez, cuenta con una particularidad que la diferencia del resto de la Patagonia, que es su alto nivel de integración. El estado provincial se constituyó sobre la base una sumatoria de localidades, con particulares propias e intereses encontrados (Iuorno 2013). La autora profundiza:

“Esta situación cristalizó en una relación articulada en lazos administrativo-burocráticos con la capital -Viedma- sin una sólida integración desde la infraestructura social hasta los elementos simbólicos” (Iuorno 2013; 65)

En este sentido Viedma es sede de los poderes del Estado provincial pero no concentra la mayor parte de población y poder económico de Río Negro. Sin embargo, es escenario de los reclamos y protestas de los trabajadores estatales, representados a través de sus gremios, y de distintos movimientos sociales de la provincia que se movilizan hacia la capital para hacer sentir sus reclamos frente a los poderes estatales.

El cambio de modelo económico en Argentina en 2015 bajo el nuevo gobierno de la “Alianza Cambiemos” y la adopción de políticas neoliberales, afectaron fuertemente a Río Negro, en tanto la caída de ingresos de fondos federales y la destrucción de puestos de trabajo en los principales sectores del empleo privado en la provincia. La pérdida de recursos producto de las ya citadas políticas económicas, produjeron que el gobierno provincial se vea afectado en el suministro de bienes públicos a la población y por ende el aumento de la conflictividad social se sienta en la capital.

A partir del análisis documental llevado a cabo en esta investigación, en el principal periódico regional – el diario “Río Negro” – se observa que en el año 2017 se registraron marchas masivas en Viedma, encabezados por los sindicatos que nuclean a los trabajadores del Estado, la educación y la construcción (ATE, UNTER, UOCRA) y también la presencia de representantes de

la Iglesia Católica local, haciendo sentir su rechazo a las políticas neoliberales implementadas por el gobierno nacional. En este sentido, la acción política de estos actores en Viedma refleja la apropiación del espacio por parte de ellos, haciendo de este un espacio común y un espacio de reclamo y lucha, como se puede apreciar en este recorte del diario “Río Negro” del 7 de abril de 2017 durante una marcha masiva de los trabajadores:

...”el padre Luis leyó la declaración conjunta, reiterando sus pedidos a Nación de “basta de ajustes desmedidos”, “basta de tarifas imposibles”. El documento plantea al gobierno provincial y los municipios que se “actualice en forma inmediata las respectivas paritarias y los acuerdos salariales del año pasado”. También se peticiona una “enérgica defensa de los intereses de Río Negro frente a la Nación.” (Redacción Diario Río Negro, 2017)

En esa histórica marcha Viedma recibió a miles de trabajadores de todas las regiones de la provincia quienes realizaron un acto multitudinario, concretándose la apropiación del espacio público y a su vez transformándolo durante la jornada en un lugar común de protestas contra el ajuste del gobierno nacional, aunque reclamando también acciones al gobierno provincial de Alberto Weretilneck.

“Ciudades a media máquina, con escaso transporte y actividad estatal pero con comercios abiertos y la mayoría de los servicios privados funcionando fue la tónica que tuvo la jornada de protesta nacional en Río Negro, que incluyó una multitudinaria marcha en Viedma, con críticas al gobierno nacional, pero también a la gestión provincial.” (Ibídem)

El análisis del periódico seleccionado da cuenta que durante el año 2017 y 2018 las protestas en Viedma continuaron con periodicidad, principalmente por parte de los obreros de la construcción, nucleados en la UOCRA, siendo éste uno de los sectores más perjudicados y con mayor caída de empleo durante el periodo estudiado. Algunos de los fragmentos destacados en las publicaciones del año 2018 dan cuenta del reclamo hacia el Estado provincial para que suministre bienes públicos ejecutando obras que beneficien a la población y generen empleo.

“En el sector de la construcción, lejos de reactivarse, se acentúa la falta de trabajo. A la ya conocida inexistencia de planes de vivienda, paralización de obras como la ampliación del hospital Zatti, los Jardines de Infantes – tanto los que corresponden a los programas federales como los provinciales – ahora se suman la paralización de la obra de la ruta nacional 250 y el consecuente despido de los trabajadores que allí se desempeñaban”,

detalló el legislador Raúl Martínez. (Redacción Diario Río Negro, 2018)

“Nos dicen que siempre apoyaron a los trabajadores, pero ya pasó el tiempo de la bolsa de comida y estamos pidiendo que se genere empleo” aseguró el secretario de la UOCRA de Viedma, Damián Miler(...) Estamos reclamando la reactivación de las obras comprometidas” dijo y enumeró las 70 viviendas para afiliados del gremio, la ampliación del edificio del IPPV, el inicio de la obra del complejo del casino y “la puesta en marcha real de las obras del Plan Castello” porque “en el nuevo edificio del Ipross apenas son 10 trabajadores” (Redacción Diario Río Negro, 2018)

La disminución de los recursos federales enviados a las provincias complicó a Río Negro en la atención de los problemas de empleo y la generación de obra pública. Para evitar un clima de conflictividad social mayor, que recuerden a los vividos en el anterior periodo neoliberal en Argentina (1989 -2001) y que incidieron en la profunda crisis de la provincia en el año 1995, el gobierno de Alberto Weretilneck optó por la creación de un ambicioso plan de obras para la integración provincial, financiado por un endeudamiento público en dólares sin precedentes en Río Negro, denominado “Plan Castello.” El estudio de dicho Plan y los efectos del endeudamiento externo de la provincia, constituye la continuidad de la presente línea de investigación.

### *Conclusiones*

El análisis estadístico de las fuentes secundarias estudiadas reflejó que las políticas económicas aplicadas por el gobierno nacional de la Alianza Cambiemos en el periodo 2015 – 2019 incidieron negativamente en Río Negro. Los sectores más afectados en la provincia fueron el sector primario (agrícola-ganadero), el industrial y el sector de la construcción.

Por otra parte, la disminución de los fondos federales enviados a la provincia complicó el normal funcionamiento de la economía provincial, reduciendo su capacidad de suministrar bienes públicos, viéndose afectadas principalmente las obras en materia de educación, salud y caminos.

Se corrobora entonces el criterio de Harvey (2014; 116) de que la política neoliberal reduce la financiación de bienes públicos.

Dichos efectos desembocaron en las protestas y movilización de los principales gremios estatales, de sectores de la salud, educación y la administración pública en general, reclamando recomposición salarial y freno al ajuste practicado por las políticas neoliberales del gobierno nacional.

El sector de la construcción fue uno de los más afectados y según el análisis documental realizado, el de mayor movilización y reclamo en el espacio público; constituyéndolo en un espacio común de expresión y protesta para

exigir trabajo y criticando políticas asistencialistas por parte del gobierno provincial.

Viedma fue el núcleo de las protestas y luchas gremiales, donde trabajadores y ciudadanos que se movilizaban de todas las regiones de la provincia acudieron para protestar contra las políticas neoliberales que los perjudicaban durante el periodo estudiado.

El libro “Ciudades Rebeldes” de David Harvey (2014) resulta una oda a la lucha anticapitalista donde el autor nos propone la reivindicación por el Derecho a la Ciudad como bandera unificadora o articuladora de la lucha de clases. Ante el recrudecimiento en el país de la política neoliberal en la localidad estudiada, las luchas que se evidenciaron entre los años 2016-2019 no sólo provinieron de los sectores clásicos del movimiento de trabajadores estatales agremiados, sino también fueron productos de los cierres de empresas privadas, los ajustes del empleo público nacional y el sindicato de la construcción por la disminución de la inversión en infraestructura.

*Bibliografía*

**Alonso, O. y otros. (2008)** Viedma: la construcción de un proyecto colectivo. Actores y desarrollo local. Argentina. Editorial Educo.

**Álvarez, Mabel y Opazo, Carina. (2003).** “Estrategias de desarrollo local en Viedma: Herramientas para afrontar los desafíos de desarrollo. Argentina.” V Seminario nacional de la red de Centros Académicos para el estudio de los gobiernos locales.

**Avellá, B, Landriscini, S y Preiss, O. (2018).** “Complejo frutícola de Río Negro y Neuquén. Exportaciones, principales competidores y factores que condicionan la competitividad”. En Revista Interdisciplinaria de Estudios Agrarios N° 48 – Argentina. 1er semestre de 2018.

**Bertoldi, Sandra, Bolletta, Viviana y Minetti, Milka. (2006).** “Investigación social. Las técnicas de recolección de información: supuestos epistemológicos y procedimientos operativos”. Documento de cátedra. CURZA – UNCO. Viedma

**Borja, Jordi y Muxi, Zaida. (2003).** El Espacio público, ciudad y ciudadanía. España. Editorial Electa.

**Díaz, N, Díaz, P, Aldana B y Cabrera, M. (2018).** “La incidencia del empleo público en el desarrollo regional. Capitales provinciales ante los procesos de ajuste, el caso de Viedma y Neuquén”. Argentina. VIII Jornadas de Historia de la Patagonia.

**Díaz, Fernández, Fuentes y García (2011).** “Evolución Económica y Social de la Provincia de Río Negro a Partir del Nuevo Modelo Económico Nacional (2003 – 2009). Rupturas y Continuidades”. Argentina. IV Jornadas de Economía Crítica, Universidad Nacional de Córdoba.

**Fernández, N., Gerez, L. y González, D. (2009)** “Análisis Comparativo de las Estructuras Productivas de las Provincias de Río Negro y Neuquén”. III Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales y X Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el marco del Plan Fénix. Mendoza.

**Harvey, David. (2014).** Ciudades Rebeldes. Del derecho a la ciudad a la revolución urbana. Capítulo IV. Argentina. Ediciones Akal.

**Iuorno, Graciela.** “Desde la libertad hacia la igualdad. Política, integración e identidad rionegrina en el retorno al régimen constitucionalidad.” En: Favaro, Orietta e Iuorno, Graciela (Editoras) La trama al revés en años de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente. PubliFADECS, General Roca, 2013.

**Iuorno, G E. y Favaro, O. (2005).** “Poder político y estrategias de reproducción en los territorios de Neuquén y Río Negro, Argentina (1983 – 2003).” En: Sujetos sociales y políticas. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina. CEHEPYC, Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura. Argentina, Editorial La Colmena.

**Landes, D. y Tilly, C. (eds.) (1971).** History as Social Science. The Behavioral and Social Survey. Englewood Cliffs. Prentice Hall.

**Lepetit, Bernard (2015),** “De la escala en Historia”, en Revel, Jaques (editor), Juegos de escalas, pp. 87-114. Argentina. UNSAM Edita.

**Ministerio de Producción y Trabajo, Dirección General de Estudios, Macroeconómicos y Estadísticas Laborales, Equipo de Estudios y Estadísticas del Mercado de Trabajo (2019).** “Informe de Diagnóstico Laboral, Provincia de Río Negro. Argentina”. Agosto 2019.

**Noya, N, Díaz, P, Aldana, B y Cabrera, M. (2017).** “Viedma y Neuquén capital. El proceso de urbanización de las Capitales de las Provincias de Río Negro y Neuquén. Una aproximación.” Argentina. Jornadas de Economía Crítica, Universidad Nacional de General Sarmiento.

**Premici, Sebastián. (2019).** La Patagonia ajustada. Argentina. Editorial Acercándonos.

**Tarquini C, Fernández S, Lanzillotta M. y Laguarda P. (2019)** El hilo de Ariadna. Buenos Aires. Prometeo libros.

#### *Fuentes electrónicas*

**Scaletta, Claudio (2016).** “El ocaso de una región”. Disponible en <https://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-291611-2016-02-02.html> (2020, 15 de octubre)

**Redacción Diario Río Negro (2017).** “La huelga en Río Negro sumó reclamos contra Weretilneck”. Disponible en <https://www.rionegro.com.ar/la-huelga-en-rio-negro-sumo-reclamos-contr-weretilneck-BD2555333/> (2020, 20 de octubre)

**Redacción Diario Río Negro (2018).** “Obras paralizadas: la UOCRA denunció la grave situación que viven sus afiliados”. Disponible en <https://www.rionegro.com.ar/obras-paralizadas-la-uocra-denuncio-la-grave-situacion-que-viven-sus-afiliados-KD5467815/> (2020, 20 de octubre)

**Redacción Diario Río Negro (2018).** “La UOCRA reclama la reactivación de obras públicas en Viedma”. Disponible en <https://www.rionegro.com.ar/la-uocra-reclama-la-reactivacion-de-obras-publicas-en-viedma-BG6091012/> (2020, 20 de octubre)