

Posibles caminos para construir ciudad

Intervenir colectivamente en el ámbito local para lograr que los espacios sean inclusivos, seguros, resilientes, sostenibles, y saludables. Comahue NR entrevistó a Hernán Ingelmo, Subsecretario de Ciudades Saludables y Prevención de Consumos Problemáticos del Ministerio de Ciudadanía de la Provincia de Neuquén quien nos presentó las potencialidades de construir ciudades saludables.

022

COMAHUE Nuestra Región N.º 7 de Octubre 2019

D El proyecto “barrios saludables” es un modelo de abordaje comunitario-territorial, a escala barrial, promovido desde la Subsecretaría de Ciudades Saludables y Prevención de Consumos Problemáticos, y la Dirección General de Planificación Estratégica, dependientes del Ministerio de Ciudadanía de la provincia de Neuquén. Se basa en el concepto de desarrollo urbano y normas del paradigma denominado “ciudad saludable” -Agenda 21 ONU-, y en la perspectiva política-filosófica del “derecho a la ciudad”, cuyo principal propósito es mejorar y conservar las pautas de calidad de vida de la ciudadanía.

El derecho a la ciudad se contrapone a la actual tendencia privatizadora de los espacios vitales de una ciudad y se constituye como la variable de referencia de todas y

cada una de las acciones que se implementan en la ciudad. Ese derecho propone situar al ser humano como factor principal, protagonista de la ciudad que él mismo construye, en el intento de restaurar el sentido de ciudad e instaurar la posibilidad de un escenario de encuentro, de disfrute de los espacios públicos conforme el destino que democráticamente se le asignó, con principios de equidad y sustentabilidad social y ambiental para la construcción de la vida colectiva.

Barrios saludables es la herramienta que, desde una perspectiva social y colectiva, se plantea un abordaje político y filosófico de co-gestión gubernamental-comunitaria, y de co-responsabilidad, que invite a percibir, a pensar y a comprender, la necesidad de generar y adoptar acciones salutogénicas que promuevan el cambio cultural capaz de



HERNÁN INGELMO

Lic. en Teología (Universidad Católica Argentina)
Posgrado en Desarrollo Internacional
(Univ. Politécnica de Barcelona)
Postgrado en Economía Social y Desarrollo Local
(Univ. de General Sarmiento)

PASEO DE LA COSTA
CIUDAD DE NEUQUÉN
Gentileza de COPADE





LA FERIA DE NEUQUÉN

Una década atrás el espacio de los feriantes en la ciudad fue un tema de discusión importante; con el tiempo algunos actores políticos que fueron cambiando su visión al respecto, entendiendo que en el comercio de una feria no solamente se juega si es un lugar con impuesto o sin impuestos o si comercializan de manera formal o informal. En una feria se juega el vínculo personal, la posibilidad de intercambio, el reconocimiento de otros saberes, de otras culturas, música, comida. Hay que dar lugar al debate cultural. La feria es un espacio distinto al individualismo que te impone un changuito de supermercado y una góndola. Es una manera distinta de encontrarte con el vecino, es una manera distinta de construir ciudadanía. Es apropiarte del espacio colectivo, que no es de un supermercadista, sino que es de una colectividad. Es un lugar que a la ciudadanía le construye, en un mismo espacio donde puede hacerse un recital o un festejo, puede comercializarse y no es un lugar exclusivamente para consumir.

construir, gestionar e impactar de manera reparadora en las problemáticas ambientales y ciudadanas. Dichos propósitos, en un entorno comunitario localizado, dependen en gran medida del compromiso del esfuerzo para realizar las acciones identificadas y consensuadas por el conjunto de actores de la red de recursos comunitarios.

El Ministerio provincial de ciudadanía de Neuquén lleva adelante el programa denominado 'Ciudades Saludables' con el objeto de planificar el crecimiento urbano en diálogo con el ciudadano en vistas de darle mayor protagonismo por sobre los intereses comerciales, inmobiliarios o empresariales. El crecimiento vertiginoso de la ciudad de Neuquén y sus contradicciones pone en tensión a la ciudad y quienes la habitan. Es en ese marco que se propone desarrollar herramientas que construyan un espacio saludable que promueva el derecho a la ciudad y a la vez se construya ciudadanía. Esto representa un nuevo paradigma de cómo percibir, pensar y comprender la ciudad y la urbanización, es que el respeto a los derechos humanos, en la ciudad, constituye un componente basal de la política urbana.

En cierta medida, en Neuquén, el modelo de los '90 privatizó a la ciudad, la desarrollo como un mosaico de diferentes guetos que no se interrelacionaban. Quedamos frente a un espacio público altamente mercantilizado que hoy, en vistas de las demandas, requiere un cambio de paradigma, redefinir el concepto de ciudad. Ciudades Saludables intenta gestar y desarrollar "un espacio para

el ciudadano y no sólo para autos, empresas o supermercados" afirma Hernán Ingelmo en el marco de la entrevista con Comahue NR.

¿QUÉ IMPLICA ESTA NUEVA DEFINICIÓN DE CIUDAD?

La primera instancia es dar el debate público de esta re-conceptualización. No es sólo el debate del hacer, sino hacia qué tipo de ciudad estamos apuntando. El municipio tiene excelentes técnicos, pero si esa construcción no está en diálogo con la ciudadanía se convierte en una construcción de tecnócratas. La ciudad de Neuquén necesita un área jerarquizada de planificación y que esa área de planificación esté en un diálogo íntimo con la ciudadanía. La planificación del espacio, su uso y disposición por y para sus actores es un factor del cual la gestión pública municipal no puede desentenderse.

¿CÓMO SE ARTICULA ESTA PROPUESTA CON OTRAS ÁREAS DEL GOBIERNO PROVINCIAL?

Estamos a tiempo de desarrollar este modo de planificar lo urbano para el ciudadano en los municipios del interior de Neuquén, de manera tal que las tensiones y desequilibrios que trae el crecimiento poblacional se amortigüen. Por ejemplo, teniendo en cuenta la estructura del gobierno provincial, las miradas se complementan entre los distintos organismos. La tarea que lleva adelante el COPADE respecto del desarrollo territorial y planes estratégicos, es una tarea complementaria. el rol de Ciudades Saludables es acompañar y articular los procesos a través del trabajo

conjunto entre los organismos provinciales y en particular con el trabajo coordinado de los equipos técnicos municipales. La complementación y articulación entre los actores es lo más importante del proceso general.

En ese marco de planificar a poner en acción la política pública aparecen las variables del ciudadano y su salud. Para nosotros fue un proceso. El área "ciudades saludables" se crea a partir de la problemática ligada a las adicciones y el consumo de alcohol. Y a diferencia de otras provincias, empezamos a construir un abordaje integral desde la construcción de derechos y que esta sea aplicada de igual modo por toda la red de organismos públicos, se asegura, así, la mirada integral y se profundiza la calidad de la planificación del espacio en relación con sus habitantes.

¿CÓMO SE LOGRA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS?

Los planificadores, los urbanistas, saben hoy que la única manera de planificar una ciudad es en co-construcción con el ciudadano. Eso implica un juego de poderes, donde las corporaciones inmobiliarias, empresariales, las redes de supermercados y todos los sectores tienen que negociar los espacios de la ciudad, a lo que muchos liderazgos unipersonales se resisten.

No es un problema del técnico urbanista porque sabe que la mejor manera de construir una ciudad es con la voz del ciudadano. Se trata de crear plazas donde la gente ya caminaba antes; entonces la clave es observar,

Si es responsabilidad del Estado atender el bien común. En cuanto uno deja cerradas las riberas, en cuanto los accesos de los barrios privados limitan otros accesos, en cuanto el emplazamiento de ciertos desarrollos inmobiliarios limita la movilidad urbana de la ciudad o limitan los lugares de esparcimiento de la ciudad o limitan los lugares de comercialización de la ciudad, es una planificación que va en contra de los intereses del ciudadano.

preguntar. La ciudad es un ámbito social comunitario y no privado. Este es el tipo de cosas que 'ciudades saludables' trata de debatir. No se trata de una eficiencia mercantilista. Antropológicamente construimos otra ciudad donde podemos transitar, comercializar, escuchar otra música, comer una comida de otros pueblos, y encontrarnos de una manera diferente que no sea en el último piso de un supermercado, comulgando todos con la misma hamburguesa y con la misma bebida. Se trata de darle identidad propia al espacio público y esa identidad la puede construir el ciudadano.

¿CUÁL ES SU ANÁLISIS SOBRE EL CONFLICTO ENTRE EL PROYECTO MUNICIPAL DE LA AVENIDA DE LOS RÍOS Y LA UNIVERSIDAD NACIONAL DEL COMAHUE?

Este es un ejemplo de cómo vuelven a po-

nerse de manifiesto las pulsiones de los intereses mercantiles. Podría afirmarse que lo que está en tensión es en cuánto de lo que me queda de gestión yo puedo imponer cuestiones que después van a quedar fijadas. Por eso a mí me parece fundamental la posibilidad de generar el debate. 'Ciudades saludables' brinda la posibilidad de generar el debate sobre qué modelo de ciudad queremos vivir. Una ciudad donde los intereses colectivos priman o priman los intereses sectoriales. ¿Es lo mismo una avenida de alta velocidad o un paseo costero? ¿Es lo mismo pasar por una zona protegida o se puede generar una alternativa a esa zona? ¿Necesitamos pasar por una zona protegida porque en realidad estamos protegiendo otra zona, que es un barrio privado? Las respuestas son obvias. ¿Estamos protegiendo los bienes de algunos o estamos

construyendo la ciudad de todos? Esa me parece que es el debate y el dilema. Si tengo que hacer entre gallos y medianoche estas resoluciones, no me queda más que abrirme a la sospecha. Es evidente que, con apuro y falta de planificación, nada sale bien. ●

(*) Hernan Ingelmo es licenciado en Teología (Universidad Católica Argentina) / Posgrado en Desarrollo Internacional - Universidad Politécnica de Barcelona / Posgrado en Economía Social y Desarrollo Local - Universidad de General Sarmiento.



PASEO DE LA COSTA
CIUDAD DE NEUQUÉN
gentileza de COPADE

