

# Sociedad civil y participación política en los nuevos escenarios

Proyecto de investigación

(PI 04/V134)

Sociedad civil, representación, participación política y crisis de legitimidad, en los nuevos escenarios subnacionales. rio negro, desde el 2000 hasta la actualidad

**Director/Codirectora**

Sergio De Piero

Mirian Ruth Maldonado

**Integrantes**

Eliana Medvedev Luna

Juan Emilio Ouet

Silvio Castro

Sebastián Peña

Alicia Bodenser

Belén Bodenser

Daniel Recalde

Hernán Díaz

Darío Sarquis

Candela Benavidez

Zilvestein

Pablo Ginaro

Genoveva Molinari

Carolina Semprini

Orlando Granizo

Matías Bravo

Contacto:

maldonado.mirian1@gmail.com

## RESUMEN

El objetivo principal es Identificar y caracterizar lo cambios, continuidades y transformaciones en el Escenario Subnacional de Rio Negro, desde el 2000 hasta la actualidad. Los objetivos específicos pretenden analizar el comportamiento de los distintos actores, en la Sociedad Civil y la Arena Política; estudiar las disputas electorales y las prácticas políticas desplegadas por los dirigentes del Sistema Subnacional de Partidos.

## PALABRAS CLAVE

Partidos Políticos; Crisis de representación; Sociedad Civil; Estado.

## Introducción

La Provincia de Río Negro, desde el retorno a la democracia hasta el 2011 fue gobernada por la Unión Cívica Radical (UCR), en términos de Sartori (1982) estaríamos en presencia de un Sistema de Partido predominante, es decir un solo Partido gobierna sin estar sujeto a la alternancia. El Partido Justicialista siempre ocupó el segundo lugar, contando con mayoría propia.

Sin embargo, luego de 28 años en el poder la UCR, no pudo sostener más su gobernabilidad y en el 2011 fue derrotada por el Frente para la Victoria -PJ y Frente Grande- con la fórmula encabezada por Carlos Soria, justicialista e Intendente de General Roca, quien fue acompañado en por Alberto Weretilneck, en representación del Frente Grande e Intendente de Cipolletti. Pero todo el ímpetu con el que había arribado al poder el Justicialismo se vio derrumbado con la muerte del Gobernador a 22 días de su asunción. En cumplimiento de la manda constitucional, asume la Primera Magistratura el Vicegobernador, comienza así, otro escenario en la vida de la Provincia, con la posterior inserción en la arena política de una tercera fuerza -Juntos Somos Río Negro-.

Como sostiene Camilo Vela (2011) la ciudadanía encontró su canal de expresión en los Partidos Políticos, sin embargo, como manifiesta Novaro (2015) el deterioro que han sufrido los mismo, lleva a una crisis de representación que no solo envuelve a los mismos sino al Parlamento y otras instituciones.

Las organizaciones de la Sociedad Civil, frente a las diferentes crisis, donde las demandas sociales son insatisfechas, como sostiene De Piero (2020), establecieron diversas estrategias de movilización y ocuparon espacios públicos, en algunos casos mediante la protesta.

En nombre de demandas sociales insatisfechas se articularon miles de organizaciones y movimientos [...]La cuestión social penetró y puso en crisis, a los partidos políticos porque los enfrentó a un mundo nuevo, donde los recursos del Estado ya no eran suficientes, para revertir la situación (De Piero, 2020, P: 16)

Por su parte Soto Pimentel y Gradin (2024) sostienen que frente a los cambios sociales, políticos, económicos y sociales que producen crisis en la sociedad, esta se ha organizado para mostrar su posición y marcar límites a los modelos basados en la acumulación y desposesión, como así frente a políticas del neoliberalismo tardío

El objetivo de este artículo es por un lado describir e investigar la trayectoria y el desgranamiento de los dos Partidos tradicionales de la Provincia de Río Negro, como son la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista, como se da el surgimiento de una Tercera fuerza -Juntos Somos Río Negro-. Por otro lado, analizar cómo el Estado Rionegrino se vincula con la Sociedad Civil a través de fundaciones y ONG que se manifiestan en el espacio subnacional. El corte histórico está dado desde el comienzo del Proyecto de Investigación en 2022 hasta el 2024.

## *Disputas electorales*

La Provincia de Río Negro, muestra la particularidad que desde 1983 hasta el 2011 fue gobernada por la Unión Cívica Radical, como destaca Camilo Vela (2011) incluso tras la debacle del partido a nivel nacional desde la crisis del 2001” (p:18). Por su parte el Justicialismo que había sido gobierno en la década del '70, en ese periodo se consolidó como segunda fuerza, en algunas ocasiones en alianza con terceros Partidos. El triunfo del 2011 se vio opacado con el fallecimiento del Gobernador, que obligó al vicegobernador hacerse cargo del Poder Ejecutivo.

Una crisis institucional y política atravesaba a la Provincia, con sectores que consideraban que se debía llamar a elecciones y otros que sostenían lo que determinaba la Constitución Provincial. El gobierno nacional respaldó la Institucionalidad y apoyó a Weretilneck como gobernador.

En 2015 distanciado del Frente Grande y enfrentado al Partido Justicialista, Alberto Weretilnek necesitó una etiqueta partidaria para presentarse a elecciones y renovar el mandato. Así surgió como Coalición preelectoral- la fuerza Subnacional Juntos Somos Río Negro-JSRN-, en febrero de 2015; sus promotores eran miembros de cuatro fuerzas subnacionales: Unidos por Río Negro; ReDes - Renovación y Desarrollo Social-; Partido Victoria Popular y Movimiento Patagónico Popular.

Como Partido provincial, Juntos Somos Río Negro, obtuvo su reconocimiento y se consolidó como Partido de gobierno, alrededor del liderazgo del entonces Gobernador Alberto Weretilneck, rápidamente migraron y se le incorporaron miembros de las elites partidarias de la Unión Cívica Radical, el Partido Justicialista, el Frente Grande y algunos Partidos Vecinalitas -de Catriel, SAO-. Finalmente ganó las Elecciones Ejecutivas y Legislativas Provinciales, realizadas el 14 de junio del 2015, logrando alcanzar un 52,80% sobre 33,94% que obtuvo la segunda fuerza partidaria.

Se inició entonces un proceso progresivo a partir del cual, la UCR de Río Negro vio desmigajarse su nivel de aceptación, su rendimiento electoral y migrar a sus votantes,

sus militantes, dirigentes y autoridades partidarias y electivas. Cada año, desde el 2012 en adelante algún/a radical firmó el pase, a Juntos Somos Rio Negro y abandonó el barco, cada vez más a la deriva, ya sin kybernao.

En 2019, pese a que Alberto Weretilnek no pudo integrar la fórmula, porque un Fallo Judicial de la Corte Suprema de la Justicia de la Nación -CSJN- no lo permitió, fue reemplazado por Arabella Carreras, quien era su compañera de fórmula acompañada por Alejandro Palmieri, como candidato a Vice. La fórmula Carreras - Palmieri logró imponerse sobre el Frente para la Victoria. En las elecciones realizadas el 8 de abril del 2019, JSRN obtuvo el 52,49% de los votos, sobre el Frente para la Victoria que alcanzó el 35,08%.

Los dos Partidos tradicionales -UCR y PJ-, no habían podido lograr ganar elecciones, solo colocar representantes en la Legislatura. Como estrategia partidaria para las elecciones del 2023, la Convención partidaria de la UCR decidió acompañar la fórmula de Juntos Somos Rio Negro (Weretilneck-Pesatti) sin embargo, decidieron llevar candidatos con su identificación propia (boleta roja N° 3) en los tramos de legisladores provinciales por representación poblacional y circuital de acuerdo la ley 2431. Las Reformas introducidas al Código Electoral y de Partidos Políticos, les permitió a los distintos Partidos Políticos, realizar una variedad de acuerdos locales en los diferentes Municipios y Comisiones de Fomento de la Provincia.

Por su parte el Partido Justicialista se encontraba desmembrado y decide presentar distintas fórmulas. Un sector liderado por el senador Doñate con el acompañamiento de Intendentes del Partido conforman la Alianza Nos Une Rio Negro y deciden acompañar la fórmula de JSRN y llevar candidatos propios a la Legislatura provincial. Para visualizar el espacio llevan boletas de color Azul.

Las decisiones adoptadas por la UCR y un sector del PJ, son el corolario de lo que se llamó el Gran Acuerdo Rionegrino (GAR). A fines de 2022, comienza a gestarse la posibilidad de que el Senador Alberto Weretilnek vuelva a postularse como candidato a Gobernador, con una estrategia de Alianzas Sui Generis, que incluye a la UCR y al PJ.

Como primer paso de esta estrategia, la bancada de Juntos Somos Rio Negro impulsó un proyecto de Ley modificatoria de la Ley 2431, en el que se manifiesto el camino trazado: Elecciones adelantadas, separadas de las Nacionales y Adhesión a candidaturas entre Partidos, en los tramos en los que no presenten candidatos propios.

Es en este escenario en que Weretilnek comienza a establecer los acuerdos interpartidarios, con la intención de ser él, no solo candidato a Gobernador de Juntos, sino también y en conjunto, del PJ y la UCR, en la arena Política rionegrina. Este Acuerdo tripartito implicó el armado de Listas y tramos acordes a las necesidades,

requerimientos y posibles performances electorales de cada localidad, siempre bajo la premisa y el amparo de la Candidatura de Alberto Weretilnek

Para las elecciones 2023, se presentaron 10 listas, el triunfo le correspondió a Juntos Somos Río Negro en alianza con Nos Une Río Negro, con la fórmula Weretilneck-Pesatti, que obtuvieron el 42,43% de los sufragios. En segundo lugar, terminó el candidato de Cambia Río Negro, Aníbal Tortoriello, con el 23.86% de los sufragios; tercera, Silvia Horne, por Vamos con Todos, con el 10.54%, y cuarto quedó el candidato del libertario Javier Milei, Ariel Rivero, que obtuvo el 9.18% por ciento con la fuerza Primero Río Negro.

De esta manera Juntos Somos Rionegro, llega al Poder con una coalición electoral y de Gobierno, está transitando su primer periodo en ejercicio. El espacio del Senador Doñate no está conforme con las decisiones del Gobernador Weretilneck y manifestó a medios de comunicación en referencia al Gran Acuerdo:

el experimento provincialista fracasó [...]el ciclo está agotado [...] dos años atrás, junto a otros dirigentes, creíamos en la posibilidad de construir un espacio popular en la provincia, vinculado a una estrategia nacional y a una agenda regional [...]pero ese proyecto se frustró antes de arrancar<sup>1</sup>

5

En tanto la UCR, reunió a su afiliado y militantes en vísperas de la renovación de autoridades provinciales y frente a las elecciones de medio término del 2025 y acordó orgánicamente seguir siendo parte del Gran acuerdo “la participación de la UCR en la alianza que gobierna en la provincia abrirá las puertas para que se revea o se consolide esta propuesta”<sup>2</sup>

## *¿Cómo se manifiesta la sociedad civil?*

Sergio De Piero (2015), define la Sociedad Civil como un espacio público autónomo compuesto por una diversidad de grupos, asociaciones y organizaciones no gubernamentales que operan fuera del ámbito estatal y del mercado. Estos grupos

1 Diario Río Negro 7/11/2024 <https://www.rionegro.com.ar/politica/donate-con-autocritica-por-el-acuerdo-con-weretilneck-llamo-al-pj-a-unirse-para-2027-3874879/>

2 Diario Río Negro 24/11/2024 <https://www.rionegro.com.ar/politica/el-radicalismo-de-rio-negro-se-reunio-en-medio-de-tensiones-internas-y-con-las-legislativas-del-2025-en-agenda-3899141/>

pueden tener distintos objetivos, desde promover intereses específicos hasta defender derechos, participar en actividades culturales o sociales, y contribuir al bienestar general.

El autor manifiesta que la Sociedad Civil no solo debe ser pensada como “las asociaciones que generan los mismos ciudadanos agrupados en clases, estratos u otras categorías” (p.29), sino las formas de relaciones que se dan entre el Estado y la sociedad capitalista donde el mercado opera como un ordenador económico central.

Después de la crisis del 2001 en Argentina, la sociedad civil experimentó un renacimiento y una mayor participación. Las organizaciones de base, los movimientos sociales y las ONGs jugaron un papel fundamental en la resistencia y en la búsqueda de soluciones a los problemas socioeconómicos que surgieron como resultado de la crisis. Se fortaleció la articulación entre diferentes sectores de la sociedad civil, generando un espacio de debate y acción para enfrentar las consecuencias de la crisis y promover cambios estructurales en el país.

La Provincia de Río Negro, tiene un área que depende del Ministerio de Gobierno, donde se registran y se brindan capacitaciones a las Organizaciones de la Sociedad Civil en sus diferentes formas. Muchas de ellas se constituyen en Fundaciones, teniendo registro en personería jurídica de la provincia y mantienen una relación con el Estado en tanto brindan talleres de capacitación, en algunas oportunidades financiados por el mismo.

La ciudad capital de la Provincia -Viedma- cuenta con varias asociaciones y fundaciones, pero en caso específico del Proyecto de Investigación en el período en estudio solo nos centraremos en la Fundación Creando Futuro y Fundación Te Doy una Mano, estando en la actualidad en etapa de exploración de datos.

La Fundación Creando Futuro tiene la misión del trabajo en Promoción, Prevención y Contención como ejes fundamentales para el desarrollo de sus actividades con niños/as, adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad social, familiar y educativa, generando espacios para que los mismos realicen actividades que favorezcan junto a sus familias el mejoramiento de su calidad de vida.

La institución brinda capacitación en Herrería, que su formación está homologada por el Ministerio de Educación de la Provincia, bajo la Resolución N° 546 del año 2016. Asimismo, tiene un Taller de huerta comunitaria, que recibe el asesoramiento del INTA. Cuenta además con un Taller de Panificación y Conservas y otro de Carpintería. Recibe donaciones de la comunidad y tiene distintos espacios de contención como Bruxana, que tiene como finalidad contener y asistir a los niños que pasan gran parte del día en la calle o que tienen problemas familiares. Se brinda orientación psicopedagógica, apoyo escolar primario y un espacio de contención para padres.

En tanto el espacio Expresión de Vida, realiza apoyo escolar a barrios carenciados de la localidad, Talleres para padres y brinda charlas sobre distintos temas vinculados con la salud y adicciones.

Por su parte la Fundación Te Doy una mano fue fundada el 20/06/2015 bajo el número de Personería Jurídica N 3261. Posee varias áreas de trabajo como: Seguridad alimentaria, cuyos objetivos son: Atender la alimentación como primera necesidad básica, establecer programas que puedan otorgar herramientas para la adquisición y producción de alimentos en cada hogar. Desde la Fundación se preparan viandas, se entregan módulos alimentarios y posee una huerta comunitaria.

Desde el área educativa se brinda contención y ayuda escolar con voluntarios de la Fundación, se provee al comienzo del ciclo lectivo un kit de útiles escolares. A su vez desde el área de la Tercera Edad se pretende brindar un espacio para la realización de deportes y recreación. El área de Emergencia Invernal es la encargada de asistir a personas en calidad de calle con abrigos y comida, en tanto el área de Deporte Comunitario, genera espacios de capacitación, entrenamiento y motiva a la participación en distintos deportes. Otras áreas anexas son salud, violencia de Género, primera infancia y ayuda laboral.

La Fundación se subvenciona con aportes de socios y voluntarios que colaboran en el dictado de los talleres o con materiales para las actividades que se desarrollan en distintas áreas. Brindan apoyo a unas 150 familias de distintos sectores de la ciudad.

Ambas Fundaciones, tuvieron un papel muy significativo en la pandemia COVID 19, ayudando y colaborando con distintos estratos de la sociedad.

## ***Reflexiones finales***

A modo de reflexión podemos decir que las últimas elecciones fueron celebradas en el año 2023, aún no ha transcurrido un año de estas y lo que se puede observar a prima facie es que del Gran Acuerdo Rio Negrino, solo forma parte la UCR. La Alianza Nos Une Rio Negro, está enfocada en armar su propio espacio para las elecciones de medio termino en el 2025 y se muestra muy alejada y con fuertes críticas hacia el gobierno oficialista.

En relación con las Organizaciones que forman parte de la Sociedad Civil ambas fundaciones brindan espacios de contención, cooperación y capacitación a distintos sectores de la comunidad. Este es un tema que seguiremos indagando mediante entrevistas en profundidad.

## Bibliografía

- Camino Vela, F. (2011). *La dinámica política en la provincia de Río Negro (Argentina) desde mediados del siglo XX: el predominio de la Unión Cívica radical*
- De Piero, Sergio (2015) *Organizaciones de la Sociedad Civil. Tensiones de una agenda en construcción*. Paidós. 2005.Bs As.
- De Piero, Sergio (2020) *Organizaciones de la Sociedad Civil. Tensiones en una agenda en construcción*. Editorial UNJ-Archivo Digital: ISBN 978-987-3679-47-6
- Medvedev Luna, Eliana, MALDONADO Mirian (2023) “¿Hacia dónde va el radicalismo rionegrino?”. La adhesión de la unión cívica radical a la fórmula de gobernador y vicegobernador de Juntos somos Río Negro, para las elecciones provinciales del 2023. VII Jornadas Investigación y Extensión V Simposio de Jóvenes Investigadores. CURZA-UNComa.
- Novaro, Marcos (1995) *La crisis de representación y las nuevas alternativas en la ciudad de Buenos Aires Un análisis comparado sobre la centroizquierda en ciudades de América Latina* en <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/lasa98/Novarro2.pdf>
- Sartori, Giovanni. (2009) *Partidos y Sistemas de Partidos*. Madrid, Alianza
- Soto Pimentel Verónica, Gradin Agustina (2024) “Movimientos sociales en y desde América Latina. Interpretaciones y Conceptos para pensar sus saberes, propuestas y conflictos” *TeseoPress Design* ([www.teseopress.com](http://www.teseopress.com))
- Diario Río Negro* 7/11/2024 en <https://www.rionegro.com.ar/politica/donate-con-autocritica-por-el-acuerdo-con-weretilneck-llamo-al-pj-a-unirse-para-2027-3874879/>
- Diario Río Negro* 24/11/2024 en <https://www.rionegro.com.ar/politica/el-radicalismo-de-rio-negro-se-reunio-en-medio-de-tensiones-internas-y-con-las-legislativas-del-2025-en-agenda-3899141/>
- Fundación Te Doy una Mano <https://fundamaviedma.com.ar/quienes-somos/>
- Fundación Creando Futuro <https://www.cfpcasadeljoven.edu.ar/fundacion-creando-futuro/>