

## TURISMO EN TERRITORIOS DE VACA MUERTA. ¿PUEDE CONVIVIR CON LOS IMPACTOS DEL FRACKING? ENSAYO.

M. Alejandra Gazzera\*

Marcelo Impemba\*\*

Facultad de Turismo  
Universidad Nacional del Comahue

### CONTACTO

\*  alegazzera@gmail.com

\*\*  0000-0002-2217-4736

 impemba@smandes.com.ar

### Cita recomendada (APA 6ta ed.)

Gazzera, M.A., e Impemba, M. (2020).  
Turismo en territorios de Vaca  
Muerta. ¿Puede convivir con los  
impactos del fracking?. *Realidad,  
Tendencias y Desafíos en Turismo*,  
18 (1), 103-112.

Recibido: 11/10/2019.

Aceptado: 06/11/2019.

### RESUMEN

En este momento aparece el proyecto de turismo en Añelo (Provincia de Neuquén) y su zona de influencia con el Shale Tour, como una actividad supuestamente complementaria que serviría para diversificar económicamente la ciudad y toda la región, dominada por las formas extractivas que imponen en Vaca Muerta, las empresas petroleras y el Estado Nacional en asociación con la provincia de Neuquén.

Pero la cuestión, a través del presente ensayo y que deseamos poner en debate es ¿La exploración y explotación no convencional de petróleo y gas, puede convivir en el mismo espacio con la biodiversidad y en nuestro caso el turismo? Un territorio donde la conflictividad está dada por la fuerte contradicción entre los conceptos que defienden el desarrollo local y sustentable.

### PALABRAS CLAVE

turismo- fracking - shale tour - desarrollo turístico - vaca muerta.

## TOURISM IN TERRITORIES OF VACA MUERTA. IT COEXIST WITH FRACKING IMPACTS? ESSAY WRITING.

M. Alejandra Gazzera\*

Marcelo Impemba\*\*

Tourism School  
National University of Comahue

### CONTACT

\*  [alegazzera@gmail.com](mailto:alegazzera@gmail.com)

\*\*  [0000-0002-2217-4736](https://orcid.org/0000-0002-2217-4736)  
 [impemba@smandes.com.ar](mailto:impemba@smandes.com.ar)

### Recommended citation style (APA 6ta ed.)

Gazzera, M.A., e Impemba, M. (2020). Paradigma mixto y los estudios de turismo. *Realidad, Tendencias y Desafíos en Turismo*, 18(1), 103-112.

Received: 11/10/2019

Accepted: 06/11/2019

### ABSTRACT

At this moment the tourism project in Añelo appears and its area of influence with the Shale Tour, as a supposedly complementary activity that would serve to diversify economically the city and the whole region, dominated by the extractive forms that impose on Vaca Muerta, oil companies and the National State in partnership with Neuquén province.

But the question through this essay and which we wish to put into debate is ¿The unconventional exploration and exploitation of oil and gas, can coexist in the same space with biodiversity and in our case tourism? A territory where conflict is given by the strong contradiction between the concepts that defend local and sustainable development.

### KEYWORDS

tourism- fracking- shale tour- development tourist- vaca muerta.

## TURISMO Y DESARROLLO: EVIDENCIAS Y CONTRADICCIONES

No cabe duda de que el turismo representa una actividad económica en expansión, demuestra uno de los mayores índices de crecimiento, y despertando el interés de parte de diversos sectores políticos tanto públicos como privados. Representantes de estamentos gubernamentales o asociaciones empresariales y/o profesionales, consideran al turismo una importante fuente generadora de divisas y empleos, dos aspectos que son esenciales para las políticas nacionales en la actualidad.

*“El impostergable reconocimiento de la crisis desarrollista llevó al reclamo, no de un desarrollo alternativo sino de alternativas al desarrollo (Viola, 1999). Las perspectivas críticas antes referidas, han encaminado sus discusiones optando por una de estas dos salidas.” (Flórez Flórez, 2009, p. 14).*

Según Escobar (2007) el desarrollo es un discurso histórico y socialmente construido, y solo así se podrá entender las razones que llevaron a tantos países de ser considerados “subdesarrollados” -en la segunda mitad del siglo XX-, a tratar de buscar caminos que los saquen parcialmente de esa categoría. Diversas estrategias económicas se llevaron a cabo en los países periféricos o “subdesarrollados”. Según expresa Palomo Garrido (2012), el turismo representa una solución a situaciones de desempleo y crisis económicas o fuerte recesión. El turismo es una fuente de divisas, indispensable en estos momentos para el país, para compensar la balanza de pagos negativa y el déficit fiscal.

Con la frase “industria sin chimeneas”, se consolidó una idea arraigada del turismo, considerando esta actividad humana donde prevalece los beneficios económicos que genera, pero no los efectos contaminantes de una actividad industrial. Contradictoriamente, este enfoque no contempla las necesidades e impactos en las poblaciones locales, y/o las restricciones o consecuencias que trae aparejado ciertos formatos de turismo de corte masivo, hoy denominado con características extractivistas.

Se requiere un debate sobre las características y alcances del “desarrollo turístico”, un análisis crítico que se apoye en las consecuencias de procesos históricos o de construcción de las diferencias, en un territorio mediatizado por el turismo, expresando relaciones de poder y la conflictividad resultante de los intereses contrapuestos, entre los integrantes de una sociedad que conforma un destino turístico.

*“En esta instancia, se vuelve relevante recordar que la conformación del territorio es el resultado de la superposición de acciones llevadas a cabo por una multiplicidad de actores en distintas escalas (Raffestin, 1993) y, por ello, se hace necesario el*

*análisis del entramado de relaciones de poder que está en juego en la producción y reproducción del mismo.” (Schweitzer, Scardino y Petrocelli, 2018, p. 132)*

Más allá de las particularidades territoriales, la teoría y la práctica sostendrían que, toda región y/o localidad contarían con posibilidades -potenciales y/o reales- de contar con lugares y paisajes pasibles de ser desarrollados turísticamente. El tema que aquí se plantea y pone en debate, es si el turismo es factible en un contexto dominado por explotaciones primarias o industriales fuertemente cuestionadas por su impacto en el ambiente, tanto por organizaciones ambientalistas a nivel internacional, nacional y/o locales. Entre estas actividades se destacan la minería a cielo abierto, petróleo extraído por métodos no convencionales o cultivos con fumigaciones con pesticidas prohibidos en otros lugares del mundo.

## **AÑELO, EL PROYECTO DEL SHALE TOUR Y LA MARCA VACA MUERTA**

Añelo es una localidad ubicada en el departamento del mismo nombre de la provincia de Neuquén, a 100 kilómetros de su ciudad capital, y se encuentra estratégicamente sobre uno de los reservorios de gas y petróleo más grandes del mundo. Por esta y otras razones identifican a esta localidad y la zona que la circunda como el “Corazón de Vaca Muerta”.

Este pueblo de base rural asentado en las cercanías del río Neuquén, estuvo ajeno a las sucesivas olas migratorias que vivió la provincia de Neuquén -en especial el departamento de Confluencia-, en las décadas de los '70 en adelante, con fuerte impacto en los '80 y '90 (estas dos últimas décadas relacionadas con el regreso de la democracia la primera y las consecuencias de las políticas neoliberales en la última década del siglo XX). Fenómeno migratorio que se repitió en el actual siglo, luego de las consecuencias socioeconómicas de la crisis del 2001. Neuquén siempre fue un atractivo para conseguir empleo, y este fenómeno le ha dado una conformación sociodemográfica particular, a una provincia gobernada por el mismo partido provincial desde hace sesenta años.

Pero desde los últimos diez años, todo este panorama cambió abruptamente con la irrupción de la explotación petrolera denominada shale o no convencional, basada en la fractura hidráulica o *fracking* en el área geológica conocida mundialmente con el nombre de Vaca Muerta. Bajo la promoción de los gobiernos provincial y nacional mancomunadamente, y enaltecidas las “bondades y posibilidades de Vaca Muerta” por los medios de comunicación, el departamento de Añelo tuvo un incremento poblacional del 42,8% en el período intercensal de 2001 al 2010 y la ciudad de Añelo del 40,6% en los últimos

tres años, mientras la provincia tuvo un crecimiento poblacional sostenido por encima del 15%.

Calles de tierra y construcciones precarias, todavía perduran de la primera etapa de Añelo. Hasta finales del siglo XX, estaba habitado por unos pocos pobladores y algunos comercios para proveer al área rural, que vivía de una economía de subsistencia, dependiente de la ganadería caprina y ovina principalmente. También del Estado provincial sirvió como empleador y asistencia social: una característica afín a la mayoría de las localidades del interior de Neuquén.

Con el manejo hidroeléctrico de la cuenca del río Neuquén a través del complejo Cerros Colorados / Planicie Banderita a partir de los '70, en la década siguiente y, con el desarrollo del sistema de irrigación, se consolidó un área frutícola especializada en frutas de carozo, en forma conjunta con el cultivo de forrajes y en menor medida la cría de ganado. Gran cantidad de chacras se asentaron alrededor de Añelo, que servía como centro de servicios a una población que apostaba a las posibilidades de la producción agropecuaria.

Luego y a favor de políticas estatales en la década de los '90 de base neoliberal, al amparo de créditos estatales favorables, se fueron consolidando modernas bodegas y viñedos para la producción vitivinícola de alto nivel, posicionando sus vinos de origen patagónico en el mercado nacional e internacional.

Según el Plan de Desarrollo para la ciudad de Añelo elaborado por el Consejo para la Planificación y el Desarrollo de la Provincia de Neuquén (COPADE) en el año 2014,

*"Al este y oeste de la localidad en los márgenes de las rutas N°7 y 17 existen zonas productivas bajo riego, con variedad de producciones primarias como vitivinícola, ganadera, forrajera, hortícola, olivícola, frutícola, entre otras. Las perspectivas del sector tienen que ver con mecanizar la cosecha (asociado al problema de contar con mano de obra) y procesar el aceite en la zona. Además, estos proyectos pueden estar vinculados al agroturismo". (p.16)*

Pero todo cambió drásticamente para la vida social, económica y ambiental de Añelo, con la llegada de la explotación petrolera por el sistema fracking, un proceso que está destinado a "fracturar" la roca madre, destacándose por realizar perforaciones tanto verticales como horizontales, y utilizar agua, arenas y químicos, para extraer los restos de petróleo que esconde la formación denominada Vaca Muerta. Una actividad fuertemente cuestionada a nivel mundial por sus impactos, tanto en las profundidades como sobre la superficie.

Como sostienen Svampa y Viale (2014) en su libro Maldesarrollo:

*“Contra la opinión de muchos que festejan un futuro promisorio en la materia, nos resulta muy preocupante la incorporación de los hidrocarburos no convencionales como uno de los principios del proyecto de ley. El gas de esquisto o shale gas es equivalente a la megaminería a cielo abierto, hoy muy cuestionada tanto en nuestro país como en otras.” (p. 304)*

Una combinación extractiva para muchos especialistas, con daños ambientales inevitables más allá de los controles.

Añelo quedó en una posición estratégica en cuanto a la operación de las empresas petroleras extranjeras o YPF en asociación con las mismas. Se creó y generó un nuevo pueblo petrolero, como se lo denomina comúnmente, en una provincia que ya tiene una amplia experiencia: desde Cutral Co y Plaza Huincul hasta más acá en el tiempo Rincón de los Sauces y en este caso Añelo.

En estos pretendidos polos de desarrollo como es el caso de estudio, gente de todas las provincias y de países limítrofes llegan atraídas por las perspectivas de una supuesta bonanza petrolera. Contradictoriamente, por la ventana del boom también asoma el desempleo, porque como sostiene su Intendente se ve enfrentado el municipio a la problemática, de muchas de las personas que llegan a buscar trabajo, carecen de formación o no califica para estos empleos, además de la capacitación y experiencia o cuestiones de edad y salud.

El desarrollo económico de la provincia de Neuquén depende y se apoya sobre la actividad hidrocarburífera, la renta y regalías resultantes -en la actualidad del shale gas y shale oil-, y esta actividad en especial genera un fuerte impacto sobre un espacio social complejo. Son evidentes los procesos de conflictividad, sobre un territorio considerado un recurso, dominado por los valores que impone Vaca Muerta. Tanto privados, como comunidades mapuche -que denuncian el incumplimiento de la Ley 26.160 de regularización de las tierras indígenas, ni acuerdos internacionales que establecen la consulta y consentimiento previo-, se enfrentan en mismo espacio en disputa, mediados por el propio Estado provincial.

Debido a la ausencia de viviendas en Añelo, y de espacios aptos o a precios fuera de toda lógica inmobiliaria para su construcción, en forma desordenada y contra reloj, muchos vecinos quisieron aprovechar esta bonanza transitoria, quizás irrepetible. Han construido en el terreno o aún en el patio de su propia casa, metros cuadrados ocupados para alojamiento temporario o permanente, o casas de comidas y locales comerciales. Hoteles de mayor categoría están destinados principalmente a quienes se desempeñan en puestos jerárquicos.

Estos alojamientos tienen una ocupación casi plena durante todo el año, con una demanda cautiva y contratos anuales con empresas.

En contraposición, se extiende innumerables casas, construidas en forma precaria sobre terrenos tomados entre la barda y la ruta, mientras sus moradores esperan alguna alternativa laboral en el mundo de Vaca Muerta.

Las chacras son vendidas para ser loteadas, y hay bodegas cerradas con sus viñedos secos y abandonados, ante la falta de interés o rentabilidad. Para los profesionales especialistas, no es posible hablar de convivencia entre las dos economías cuando la decisión de hacer fruta o petróleo queda librado a las dinámicas del mercado.

¿Cuáles son las posibilidades que tiene el municipio local para planificar o reglamentar su crecimiento? En nuestra opinión son escasas, ya que depende de factores y actores exógenos. Su destino está establecido de antemano por las empresas petroleras, junto al Estado provincial en sociedad con el gobierno nacional.

En este contexto, el gobierno de la provincia de Neuquén pretende poner en marcha el *Shale Tour* en Añelo y su zona de influencia, como una actividad que contribuiría a la diversificación económica de la ciudad y de toda la región, aprovechando la marca o denominación de "origen" de Vaca Muerta.

Contempla variados productos turísticos potenciales, tales como el Turismo Geológico, Turismo Arqueológico, Actividades Náuticas, Balneario, Kayak, Mountain Bike, Gastronomía Regional y Turismo Idiomático.

Impulsado por el Estado neuquino a través del Ministerio de Turismo Provincial, con el aporte del Consejo Federal de Inversiones (CFI), el *Shale Tour – Vaca Muerta* se verá plasmado en un "Plan Master", donde se desagregarán las etapas e inversiones para contar con la infraestructura y servicios turísticos necesarios. En el plan están involucradas las localidades de Añelo, que hoy es el centro de operaciones de las compañías petroleras, junto a los parajes rurales de Los Chihuidos y Aguada San Roque. Estas comunidades conforman un triángulo, en un sector vital de la formación Vaca Muerta, de indudable valor estratégico.

En otras palabras, un circuito y producto turístico que conviva con los yacimientos no convencionales de petróleo y gas, explotado por empresas nacionales y extranjeras.

## CONSIDERACIONES FINALES

Es indudable el reconocimiento a nivel internacional que tiene la estepa patagónica, y en particular la región correspondiente al yacimiento hidrocarburífero Vaca Muerta (gran parte de la provincia de Neuquén y en mucho menor medida el sur de Mendoza y noroeste de Río Negro), como ámbito ideal para desarrollar actividades relacionadas con el denominado turismo aventura, arqueológico y/ paleontológico entre otras variantes.

Para aprovechar al máximo estas virtudes naturales y culturales, las autoridades nacionales y de la provincia diseñaron el “*Shale Tour-Vaca Muerta*”, un proyecto sobre una formación geológica conocida en el mundo en los últimos años y que ha posicionado a Neuquén y Añelo, como consecuencia del boom que significó este desarrollo de yacimientos de petróleo y gas no convencional.

Sin embargo, a pesar de una política favorable, en particular del turismo de aventura en Argentina y en especial en la Patagonia, este no se ha desarrollado con criterios ambientalistas avalados internacionalmente. Prácticamente no hay actividad humana que no produzca impactos sobre el ecosistema. En el caso del turismo, las presiones tanto económicas como inmobiliarias -de corto término- dominan el escenario, dejando escaso espacio para las preocupaciones de más largo plazo. El debate contemporáneo sobre la temática ambiental está atravesado por intereses políticos y económicos que profundizan las incertidumbres en la toma de decisiones.

Pero la cuestión que aquí deseamos analizar, es si la exploración y explotación no convencional de petróleo y gas, fuertemente cuestionada a nivel mundial por las críticas que recibe el *fracking* como método de extracción, puede convivir en el mismo espacio con la biodiversidad y en nuestro caso el turismo. Una actividad que fluctúa entre la complejidad y la heterogeneidad de diversos actores e intereses en muchos casos contrapuestos.

En el actual siglo y en un clima donde se hace hincapié en un turismo sustentable, un modelo basado en el cuidado del medio ambiente, la protección de la naturaleza y el patrimonio natural – cultural, considerados estos como “bienes comunes con contenido social”, donde se plantea el desarrollo local con una amplia participación de la comunidad residente.

En definitiva, en un espacio “invadido” por el tan cuestionado “*fracking*” como modelo de extractivismo, y el desarrollo petrolero no convencional -que en principio prevalecerá por décadas-, nos preguntamos si es posible el desarrollo turístico contrapuesto, de base sostenible y participativo.

De un lado, una estrategia política estatal provincial, que da sentido a

esta lógica extractivista e impone un vaciamiento de contenido a conceptos como "valor social", "sustentabilidad" y/o "participación social". Aquello que intentaría defender y sostener contradictoriamente el turismo del denominado "Shale Tour".

Se trata de un mismo territorio, donde la conflictividad está dada por la fuerte incompatibilidad entre los conceptos que defienden el desarrollo local y sustentable, en contra de la "apropiación" económica de dicho espacio social – base de toda forma de extractivismo-, e impactos a largo plazo que "heredarán" los propios habitantes, a pesar de medidas paliativas de remediación ambiental, que no pueden evitar lo ya inevitable.

**Nota:** El ensayo se enmarca dentro del Proyecto Unidades Ejecutoras (IPEHCS CONICET- UNCo) titulado "La (re) producción de las desigualdades en la Patagonia Norte. Un abordaje multidimensional".

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Consejo para la Planificación y el Desarrollo de la Provincia de Neuquén (2014). Plan de desarrollo para la ciudad de Añelo. Recuperado de <http://www.canqn.org.ar/wp-content/uploads/2014/06/INFORME-A%C3%91ELO.pdf>

Escobar, A. (2007) *La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Caracas: Fundación Editorial el perro y la rana.

Flórez Flórez, J. (2009). Los movimientos sociales y la crisis del desarrollismo. Una aproximación teórica desde Latinoamérica. *Clacso*, #5. Obtenido de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsd/collect/clacso/index/assoc/D5415.dir/5.florez-florez.pdf>

Instituto Nacional de Estadística y Censos (1991). Censo Nacional de Población y Viviendas. Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos

----- (2001). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001. Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos

----- (2012). Censo nacional de población, hogares y viviendas 2010. Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Palomo Garrido, A. (2012) *Apuntes teóricos para el estudio de la Globalización desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales*. *Confines de relaciones internacionales y ciencia política*, 8 (16), 69-109. Recuperado en 30 de junio de 2019, de: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S187035692012000200004&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S187035692012000200004&lng=es&tlng=es).

Raffestin, C. (1993). *Por uma geografia do poder*. São Paulo: Atica.

Schweitzer, M., Scardino, M., y Petrocelli, S. (2018). El Territorio de los Hidrocarburos en Vaca Muerta. En M. Saduño, & J. Leal, *Aproximaciones críticas a la relación Estado y territorio en contextos de globalización neoliberal* (124-147). Buenos Aires, Argentina: CLACSO.

Svampa M., y Viale E. (2014). *Maldesarrollo. La Argentina del extractivismo y el despojo*. Buenos Aires: Katz.